

# 《“十五五” 规划建议背诵版》

格木研究院 2026 年

## “十五五”规划背诵详细版

### 一、“十五五”时期是基本实现社会主义现代化的关键时期

1. “十四五”时期我国发展取得重大成就，根本在于以【习近平同志为核心的党中央】领航掌舵，在于【习近平新时代中国特色社会主义思想】科学指引。

2. “十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有【承前启后】的重要地位。“十五五”时期是【基本】实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。

3. “十五五”时期，我国发展处于【战略机遇】和【风险挑战】并存、【不确定难预料】因素增多的时期。

4. 从国内看，我国经济【基础】稳、【优势】多、【韧性】强、【潜能】大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，【中国特色社会主义制度】优势、【超大规模市场】优势、【完整产业体系】优势、【丰富人才资源】优势更加彰显。

### 二、“十五五”时期经济社会发展的指导方针和主要目标

5. 坚持【稳中求进】工作总基调，坚持以【经济建设】为中心，以推动【高质量发展】为主题，以【改革创新】为根本动力，以【满足人民日益增长的美好生活需要】为根本目的，以【全面从严治党】为根本保障，推动经济实现【质】的有效提升和【量】的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保【基本】实现社会主义现代化取得【决定性】进展。

6. “十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则。

坚持【党的全面领导】。坚持【人民至上】。坚持【高质量发展】。坚持【全面深化改革】。坚持【有效】市场和【有为】政府相结合。坚持统筹【发展】和【安全】。

7. “十五五”时期经济社会发展的主要目标。

【高质量发展】取得显著成效。【科技自立自强水平】大幅提高。【进一步全面深化改革】取得新突破。【社会文明程度】明显提升。【人民生活品质】不断提高。【美丽中国建设】取得新的重大进展。【国家安全屏障】更加巩固。

### 三、建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基

8. 【现代化产业体系】是中国式现代化的物质技术基础。坚持把发展经济的着力点放在【实体经济】上，坚持【智能】化、【绿色】化、【融合化】方向，加快建设【制造】强国、【质量】强国、【航天】强国、【交通】强国、【网络】强国，保持【制造业】合理比重，构建以【先进制造业】为骨干的现代化产业体系。

9. 优化提升【传统产业】。推动【重点产业】提质升级。【滚动实施】制造业【重点产业】链高质量发展行动。发展【智能】制造、【绿色】制造、【服务型】制造。优化产业布局，促进重点产业

在【国内】有序转移。

10. 培育壮大【新兴】产业和【未来】产业。

着力打造【新兴】支柱产业。加快【新能源】、【新材料】、【航空航天】、【低空经济】等战略性新兴产业【集群】发展。

前瞻布局【未来产业】，推动【量子科技】、【生物制造】、【氢能】和【核聚变能】、【脑机接口】、【具身智能】、【第六代移动通信】等成为新的经济增长点。促进【中小企业】专精特新发展，培育独角兽企业。

11. 促进【服务业】优质高效发展。分领域推进【生产性】服务业向专业化和价值链高端延伸，促进【生活性】服务业高品质、多样化、便利化发展。

12. 适度超前建设【新型】基础设施，推进【信息通信网络】、【全国一体化算力网】、【重大科技基础设施】等建设和集约高效利用，推进【传统基础设施】更新和数智化改造。

#### 四、加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力

13. 完善新型举国体制，采取【超常规】措施，全链条推动重点领域关键核心技术攻关取得【决定性】突破。

14. 加强【基础研究】战略性、前瞻性、体系化布局，提高基础研究投入比重，加大【长期稳定】支持。强化科学研究、技术开发【原始创新】导向，优化有利于【原创性】、【颠覆性】创新的环境，产出更多标志性原创成果。

15. 推动科技创新和【产业】创新深度融合。加快重大科技成果高效转化应用，布局建设【概念验证】、【中试验证平台】，加大应用场景建设和开放力度，加强知识产权保护和运用。

16. 强化【企业】科技创新主体地位，推动创新资源向【企业】集聚，支持【企业】牵头组建创新联合体、更多承担国家科技攻关任务。【提高】企业研发费用加计扣除比例。【加大】政府采购自主创新产品力度。

17. 围绕【科技创新】、【产业发展】和【国家战略需求】协同育人，优化高校布局、分类推进改革、统筹学科设置。

18. 加快建设【国家战略】人才力量，培养造就更多【战略科学家】、【科技领军人才】、【卓越工程师】、【大国工匠】、【高技能人才】等各类人才。

19. 建设【开放】【共享】【安全】的全国一体化数据市场，深化数据资源开发利用。

20. 加快人工智能等数智技术创新，突破基础理论和核心技术，强化【算力】、【算法】、【数据】等高效供给。抢占人工智能【产业应用】制高点，全方位赋能千行百业。

## 五、建设强大国内市场，加快构建新发展格局

21. 【强大国内市场】是中国式现代化的战略依托。坚持【扩大内需】这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以【新需求】引领【新供给】，以【新供给】创造【新需求】，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强【国内大循环】内生动力和可靠性。

22. 合理提高【公共服务支出】占财政支出比重，增强居民消费能力。以【放宽准入】、【业态融合】为重点扩大服务消费。打造一批【带动面广】、【显示度高】的消费新场景。培育国际消费中心城市，拓展【入境】消费。加大直达【消费者】的普惠政策力度，增加政府资金用于民生保障支出。完善促进消费制度机制，清理【汽车】、【住房】等消费【不合理】限制性措施。

23. 优化政府投资结构，提高【民生类】政府投资比重，高质量推进【国家重大战略实施】和【重点领域】安全能力项目建设。统筹用好各类政府投资，在【工作基础较好】的地方探索编制全口径政府投资计划。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，发挥【政府投资基金】引导带动作用，激发民间投资活力、提高民间投资比重，增强【市场】主导的有效投资增长动力。

24. 统一市场基础制度规则，完善【产权保护】、【市场准入】、【信息披露】、【社会信用】、【兼并重组】、【市场退出】等制度。

25. 统一市场监管执法，加强【质量】监管，完善【行政裁量权基准】制度，【强化】反垄断和反不正当竞争执法司法。

## 六、加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力

26. 【高水平社会主义市场经济体制】是中国式现代化的重要保障。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥【经济体制】改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。

27. 深化国资国企改革，做强做优做大【国有】企业和【国有】资本，推进【国有经济】布局优化和结构调整，增强【国有企业】核心功能、提升核心竞争力。

28. 强化产权执法【司法保护】，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的【司法监督】。

30. 促进各类要素资源高效配置，建立健全城乡统一的【建设用地】市场、【功能完善的资本】市场、【流动顺畅的劳动力】市场、【转化高效的技术】市场。

31. 编制【宏观资产负债表】，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。

32. 完善【并购】、【破产】、【置换】等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。

33. 完善【工商业用地】使用权续期法律法规，依法稳妥推进续期工作。

34. 促进形成更多由【内需】主导、【消费】拉动、【内生】增长的经济发展模式。【强化】逆周期和跨周期调节，实施更加【积极】的宏观政策，持续稳增长、稳就业、稳预期。

35. 完善【地方】税、【直接税】体系，健全【经营】所得、【资本】所得、【财产】所得税收

政策，规范税收优惠政策，【保持合理】的宏观税负水平。适当加强【中央】事权、提高【中央财政】支出比重。

36. 大力发展【科技】金融、【绿色】金融、【普惠】金融、【养老】金融、【数字】金融。【积极发展】股权、债券等【直接】融资，【稳步发展】期货、衍生品和资产证券化。加快建设【上海】国际金融中心。

## 七、扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面

37. 稳步扩大【制度型】开放，维护【多边】贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。

38. 对接国际高标准经贸规则，以【服务业】为重点扩大市场准入和开放领域，扩大【单边】开放领域和区域。

39. 实施【自由贸易试验区】提升战略，高标准建设【海南自由贸易港】。

40. 大力发展【服务】贸易，鼓励【服务】出口，完善跨境服务贸易【负面清单】管理制度，提升服务贸易标准化水平。

41. 塑造吸引外资新优势，落实好“准入又准营”，【缩减】外资准入负面清单，促进外资境内再投资。引导产业链供应链【合理有序】跨境布局。

42. 深化基础设施【“硬联通”】、规则标准【“软联通”】、同共建国家人民【“心联通”】，完善立体互联互通网络布局，统筹推进【重大标志性工程】和【“小而美”】民生项目建设。

## 八、加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴

43. 【农业农村现代化】关系中国式现代化全局和成色。坚持把解决好【“三农”】问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村【基本】具备现代生活条件，加快建设农业强国。

44. 坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，统筹发展【科技】农业、【绿色】农业、【质量】农业、【品牌】农业，把农业建成现代化大产业。

45. 加力实施新一轮【千亿】斤粮食产能提升行动，增强粮食等重要农产品供给保障能力。

46. 深入实施种业振兴行动，推进高端智能、【丘陵山区】适用农机装备研发应用，促进良田良种良机良法集成增效。

47. 【稳定】土地承包关系，稳步推进二轮承包到期后再延长【三十年】试点。

48. 发展农业【适度】规模经营，提高【新型农业经营主体】发展质量，完善便捷高效的【农业社会化服务】体系，促进【小农户】和现代农业发展有机衔接。

49. 学习运用【“千万工程”】经验，因地制宜完善乡村建设实施机制，【分类有序】、【片区

化】推进乡村振兴。

50. 协同推进【县域】国土空间治理，稳步开展全域土地综合整治，持续整治提升农村人居环境，以钉钉子精神解决好【农村改厕】、【垃圾围村】等问题。

51. 保护和调动农民务农种粮积极性，强化【价格】、【补贴】、【保险】等政策支持和协同。加大【粮食主产区】利益补偿力度，实施产销区【省际横向】利益补偿。

52. 统筹建立【常态化】防止返贫致贫机制，坚持精准帮扶，完善【兜底式】保障，强化【开发式】帮扶，增强内生动力。

### 九、优化区域经济布局，促进区域协调发展

53. 【区域协调发展】是中国式现代化的内在要求。发挥【区域协调发展】战略、【区域重大】战略、【主体功能区】战略、【新型城镇化战略】叠加效应。

54. 扎实推动【西部大开发】形成新格局、【东北全面振兴】取得新突破、【中部地区】加快崛起、【东部地区】加快推进现代化，促进东中西、南北方协调发展。

55. 巩固提升【京津冀】、【长三角】、【粤港澳大湾区】高质量发展动力源作用。

56. 持续推进【长江】经济带发展、【黄河流域】生态保护和高质量发展。

57. 高标准高质量推进【雄安新区】建设现代化城市，提升【成渝地区】双城经济圈发展能级。

58. 深化跨行政区合作，健全区域间【规划统筹】、【产业协作】、【利益共享】等机制，拓展流域经济等模式。

59. 强化主体功能区战略实施，保持【城市化地区】、【农产品主产区】、【重点生态功能区】格局总体稳定，细化明确特殊功能区。落实优化耕地和【永久基本农田】、【生态保护红线】、【城镇开发边界】等控制线。赋予【省级】政府统筹建设用地更大自主权，探索实施建设用地总量按【规划期】管控模式。

60. 深入推进【以人为本】的新型城镇化。推行由【常住地】登记户口提供基本公共服务制度。推进超大特大城市治理现代化，加快城市群【一体化】和都市圈【同城化】。分类推进以【县城】为重要载体的城镇化建设。坚持城市【内涵式】发展，大力实施城市更新，建设【创新】、【宜居】、【美丽】、【韧性】、【文明】、【智慧】的现代化人民城市。

### 十、激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化

61. 【文化繁荣兴盛】是中国式现代化的重要标志。坚持【马克思主义】在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大【思想引领】力、【精神凝聚】力、【价值感召】力、【国际影响】力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。

62. 创新实施【马克思主义理论】研究和建设工程，加快构建【中国哲学社会科学】自主知识体

系。

63. 以【社会主义核心价值观】引领文化建设，发挥文化养心志、育情操的作用，涵养全民族昂扬奋发的精神气质。

64. 培育形成【规模宏大】、【结构合理】、【锐意创新】的高水平文化人才队伍。

65. 深化【主流】媒体系统性变革，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。

66. 完善国际传播体制机制，创新传播载体和方式，加强重点基地建设，增强【主流媒体】国际传播能力，全面提升国际话语权，讲好中国故事，展现【可信】、【可爱】、【可敬】的中国形象。

### 十一、加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕

67. 实现人民对【美好生活的向往】是中国式现代化的出发点和落脚点。坚持尽力而为、量力而行，加强【普惠】性、【基础】性、【兜底】性民生建设。

68. 着力解决【结构性】就业矛盾。稳定和扩大【高校毕业生】、【农民工】、【退役军人】等重点群体就业。

69. 提高【居民收入】在国民收入分配中的比重，提高【劳动报酬】在初次分配中的比重。健全各类要素由【市场】评价贡献、按【贡献】决定报酬的初次分配机制，促进【多劳者】多得、【技高者】多得、【创新者】多得。多渠道增加城乡居民【财产性】收入。加强税收、社会保障、转移支付等【再分配】调节。有效增加【低收入群体】收入，稳步扩大【中等收入】群体规模，合理调节过高收入，取缔非法收入，推动形成橄榄型分配格局。

70. 促进思政课堂和【社会课堂】有效融合。健全与【人口变化】相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口【净流入】城镇的教育资源供给。稳步扩大【免费教育】范围，探索延长【义务教育】年限。推动基础教育扩优提质，统筹【义务教育】优质均衡发展、【学前教育】优质普惠发展，扩大【普通高中】办学资源，办好特殊教育、专门教育。推动【高等教育】提质扩容，扩大优质【本科教育】招生规模。

71. 完善并落实基本养老保险【全国统筹】制度，加快发展多层次、多支柱养老保险体系。健全【多层次】医疗保障体系，推进基本医疗保险【省级统筹】。扩大【失业】、【工伤】保险覆盖面，建立健全职业伤害保障制度。提高【灵活就业】人员、【农民工】、【新就业形态人员】参保率。健全社会保险精算制度，继续划转【国有资本】充实社保基金

72. 加快构建房地产发展新模式，完善商品房【开发】、【融资】、【销售】等基础制度。优化保障性住房供给，满足【城镇工薪群体】和【各类困难家庭】基本住房需求。因城施策增加【改善性】住房供给。

73. 健全【医疗】、【医保】、【医药】协同发展和治理机制，促进分级诊疗。以【公益性】为导向深化公立医院编制、服务价格、薪酬制度、综合监管改革。

74. 倡导积极婚育观，优化生育支持政策和激励措施，发挥【育儿补贴】和【个人所得税抵扣】政策作用。积极应对人口老龄化，健全【养老事业】和【产业】协同发展政策机制。推行长期护理保险，健全【失能失智】老年人照护体系。稳妥实施【渐进式】延迟法定退休年龄。

## 十二、加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国

75. 【绿色发展】是中国式现代化的鲜明底色。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以【碳达峰碳中和】为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。

76 强化【减污降碳】协同、【多污染物控制】协同、【区域治理】协同，深入打好【蓝天】、【碧水】、【净土】保卫战。加快落实以【排污许可制】为核心的固定污染源监管制度。

77. 全面推进以【国家公园】为主体的自然保护地体系建设，有序设立新的国家公园。

78. 持续提高【新能源】供给比重，推进化石能源【安全可靠有序】替代，着力构建新型电力系统，建设能源强国。加强【化石能源】清洁高效利用，推进煤电改造升级和散煤替代。

79. 实施【碳排放】总量和强度双控制度。推动【煤炭】和【石油】消费达峰。发展【分布式】能源，建设零碳工厂和园区。扩大【全国碳排放权交易市场】覆盖范围，加快【温室气体自愿减排】交易市场建设。

## 十三、推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国

80. 坚持以【战略】为先导、【政策】为抓手、【法治】为保障、【风险防控】为落脚点，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险防控体系。

81. 突出保障事关国家长治久安、经济健康稳定、人民安居乐业的重大安全，把捍卫【政治安全】摆在首位。

82. 加强网络、数据、人工智能、生物、生态、核、太空、深海、极地、低空等【新兴领域】国家安全能力建设。

83. 提高防范化解重点领域风险能力，统筹推进【房地产】、【地方政府债务】、【中小金融机构】等风险有序化解，严防系统性风险。

84. 完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向【事前预防】转型。

85. 提升重要基础设施【本质安全】水平，有效遏制重特大事故。

86. 全面准确贯彻【宽严相济】刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。

87. 坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，完善【共建】【共治】【共享】的社会治

理制度，推进社会治理现代化。

88. 加强【新经济】组织、【新社会】组织、【新就业群体】党的建设。

89. 全面实施【乡镇（街道）】履行职责事项清单，健全【村（社区）】工作事项准入制度。

#### 十四、如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化

90. 【巩固国防和强大军队】是中国式现代化的战略支撑。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化【新“三步走”】战略，推进【政治】建军、【改革】强军、【科技】强军、【人才】强军、【依法】治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。

91. 【壮大】战略威慑力量，维护全球战略平衡和稳定。

92. 推进【新域新质】作战力量规模化、实战化、体系化发展，加快无人智能作战力量及反制能力建设，加强传统作战力量升级改造。统

93. 加强国防建设军事需求提报和军地对接，推动【重大基础设施】全面贯彻国防要求，加强国防战略预制。

#### 十五、全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗

94. 【坚持和加强党的全面领导】是推进中国式现代化的根本保证。坚持以党的【自我革命】引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的【政治】领导力、【思想】引领力、【群众】组织力、【社会】号召力。

95. 坚持正确用人导向，坚持把【政治标准】放在首位。统筹推进各领域基层党组织建设，增强党组织【政治】功能和【组织】功能，发挥党员先锋模范作用。

96. 保持反腐败永远在路上的清醒坚定，一体推进【不敢】腐、【不能】腐、【不想】腐，坚决打好反腐败斗争【攻坚】战、【持久】战、【总体】战。

97. 协同推进【科学立法】、【严格执法】、【公正司法】、【全民守法】。强化法治政府建设，全面落实行政规范性文件备案审查，完善【实质性】化解行政争议机制。健全规范涉企执法长效机制，防止和纠正【违规异地】执法、【趋利性】执法。

98. 巩固提升【香港】国际金融、航运、贸易中心地位，支持【香港】建设国际创新科技中心，不断彰显【澳门】“一中心、一平台、一基地”作用。

99. 维护【大国】关系总体稳定，深化同发展中国家团结合作，落实全球【发展】倡议、全球【安全】倡议、全球【文明】倡议、全球【治理】倡议。

100. 弘扬全人类共同价值，推动建设【持久和平】、【普遍安全】、【共同繁荣】、【开放包容】、

【清洁美丽】的世界，为构建人类命运共同体作出中国贡献。

安步的公考课堂