



每周伴读

城市内涵式发展

主讲人：安步的公考课堂

莫壁林打葉聲
何妨吟櫓且徐行

中国共产党中央委员会主办



QIUSHI

时隔10年，党中央再次召开城市工作会议，主要是总结新时代以来我国城市发展成就，分析城市工作面临的形势，对当前和今后一个时期城市工作作出部署。

2026·02

本期导读

在中央城市工作会议上的讲话 / 习近平

现代化人民城市怎么建 / 本刊编辑部

高质量推进城市更新 / 倪虹

以人民城市理念引领现代化城市建设 / 肖超伟

在中央城市工作会议上的讲话

(2025年7月14日)

习近平

【国考】 2017 年至今每年都有考察

【省考】 各省份省市卷必然出现相关材料

——中国考直接作为作文考察的有 2017、2018、

2021、2022、2023，省考直接考察的有北京、上海、广

东、江苏等自主命题省份，以及湖北、湖南、福建、海南等

联考省份

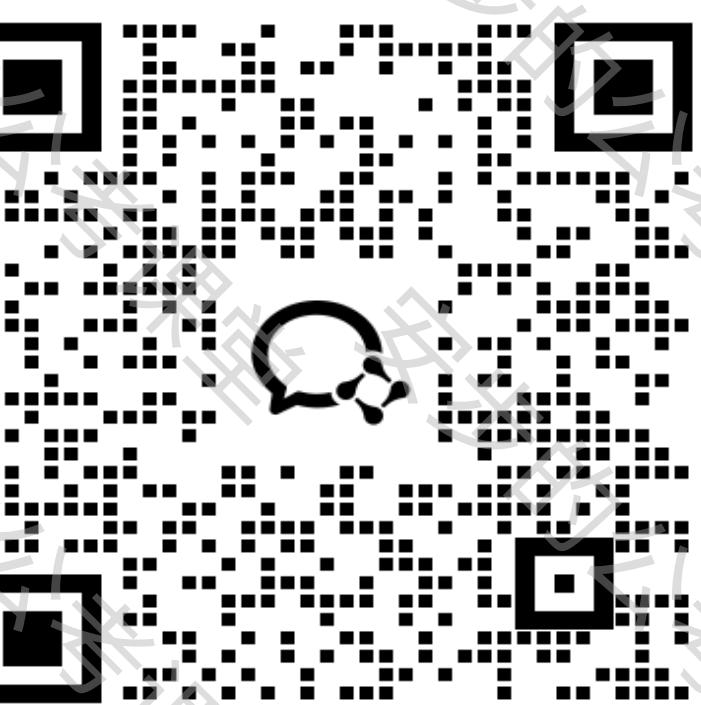
城市内涵式发展

【背景介绍】

——内涵式发展是总书记一直倡导的城市发展方式

在 2015 年召开的中央城市工作会议上，总书记就提出推动城市发展由外延扩张式向内涵提升式转变

2025 年 7 月 14 日，在中央城市工作会议上的重要讲话中，总书记进一步将“坚持城市内涵式发展”明确为当前和今后一个时期城市发展工作的主线



电子版讲义→

**【内涵式城市发展】
把握好“五个转变”的重要原则**

**一、转变城市发展理念，
更加注重以人为本**

**二、转变城市发展方式，
更加注重集约高效**

**三、转变城市发展动力，
更加注重特色发展**

**四、转变城市工作重心，
更加注重治理投入**

**五、转变城市工作方法，
更加注重统筹协调**

城市内涵式发展

【一、转变城市发展理念，更加注重以人为本】

【成都“15分钟便民生活圈”建设】在社区周边配齐菜市场、小诊所、养老站、健身房，居民步行15分钟就能办完日常琐事；给老旧小区加装电梯、划设停车位、建小公园，解决老人上楼难、居民停车难等烦心事。



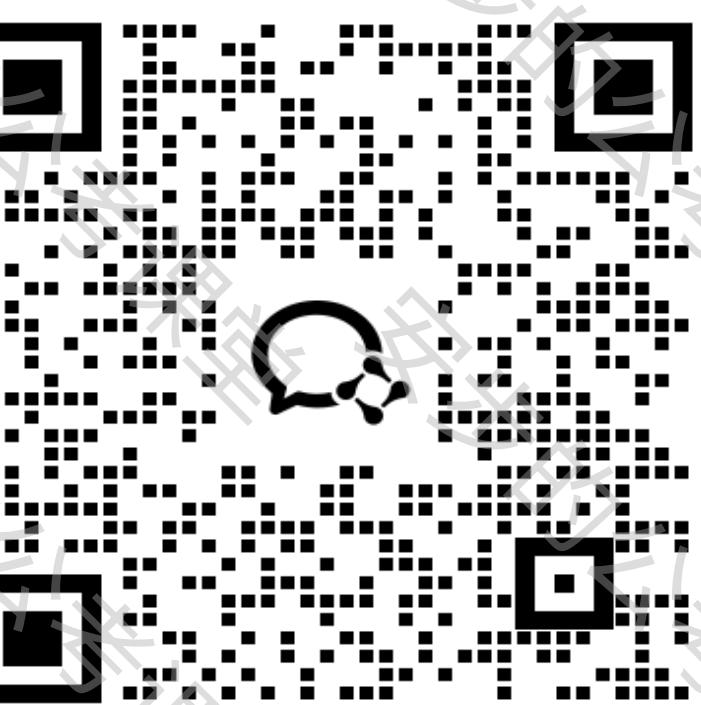
城市内涵式发展

【一、转变城市发展理念，更加注重以人为本】

理念是行动的先导，城市发展理念在很大程度上决定着城市发展成效。

过去一段时间，一些地方在城市工作中存在“重物轻人”倾向，对道路、桥梁、建筑等“硬件”投入更多，却对生态保护、历史文化传承及公共服务等与人相关的“软件”关注不足，高楼大厦越建越气派，市民生活的便利度、幸福感却并未同步提升。

必须深刻认识到城市的核心是人，城市工作做得好不好，老百姓满意不满意是重要评判标准。要更加注重以人为本，践行“人民城市人民建、人民城市为人民”的重要理念，更加突出人民的主体地位和发展的民生导向，要抓好“衣食住行、生老病死、安居乐业”这 12 个字，将重点放在为人民群众提供精细良好的服务上。



电子版讲义→

**【内涵式城市发展】
把握好“五个转变”
的重要原则**

**一、转变城市发展理念，
更加注重以人为本**

**二、转变城市发展方式，
更加注重集约高效**

**三、转变城市发展动力，
更加注重特色发展**

**四、转变城市工作重心，
更加注重治理投入**

**五、转变城市工作方法，
更加注重统筹协调**

城市内涵式发展

【二、转变城市发展方式，更加注重集约高效】

【上海张江科学城“工业上楼”模式】不搞平铺的厂房，盖高层工业楼，把企业的研发、生产、办公全放进楼里；楼里配共享实验室、员工宿舍，一块地能顶原来几块地用，产值直接翻几倍。

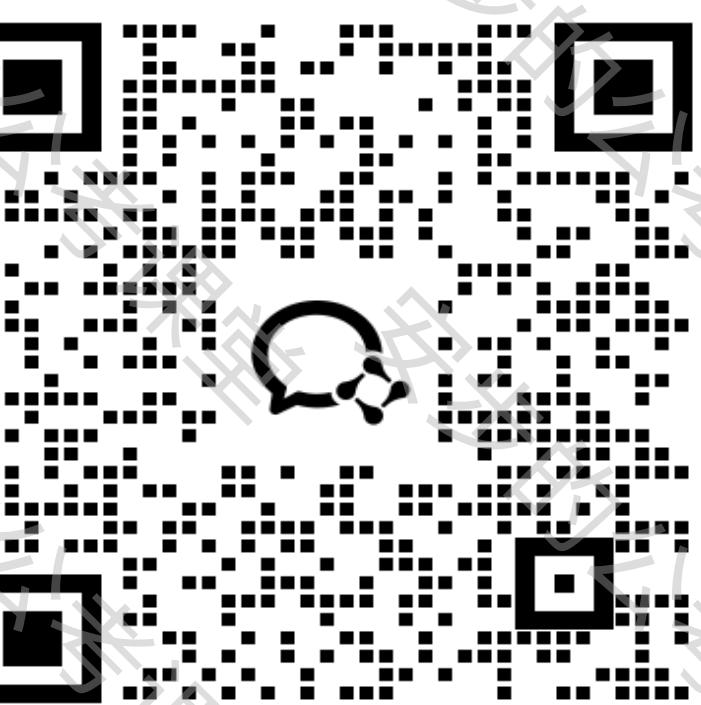


城市内涵式发展

【二、转变城市发展方式，更加注重集约高效】

在过去的高速增长阶段，我国城市虽然规模快速扩大、建成区面积快速增加，但同时也产生了一系列问题。比如，一些城市“摊大饼”式盲目扩张，造成资源浪费和环境恶化；一些地方忽视人口和产业发展需求，土地城镇化快于人口城镇化，引发土地闲置和低效利用等问题。

坚持城市内涵式发展，就要改变过去那种大量投入、大量消耗的传统发展方式，更加注重集约高效，通过优化城市功能结构和空间布局、提升资源和空间集约节约利用水平、推动产业转型升级等，实现绿色低碳智慧发展，提高城市发展质量和水平。



电子版讲义→

**【内涵式城市发展】
把握好“五个转变”
的重要原则**

**一、转变城市发展理念，
更加注重以人为本**

**二、转变城市发展方式，
更加注重集约高效**

**三、转变城市发展动力，
更加注重特色发展**

**四、转变城市工作重心，
更加注重治理投入**

**五、转变城市工作方法，
更加注重统筹协调**

城市内涵式发展

【三、转变城市发展动力，更加注重特色发展】

【云南大理“文旅融合 + 生态保护”特色发展之路】不搞大规模房地产开发，重点
护好洱海、管好古城；修洱海生态廊道，让游客能骑车看湖；挖白族扎染、三道茶
等非遗，做成文创产品卖给游客，靠“生态 + 文化”吸引人。

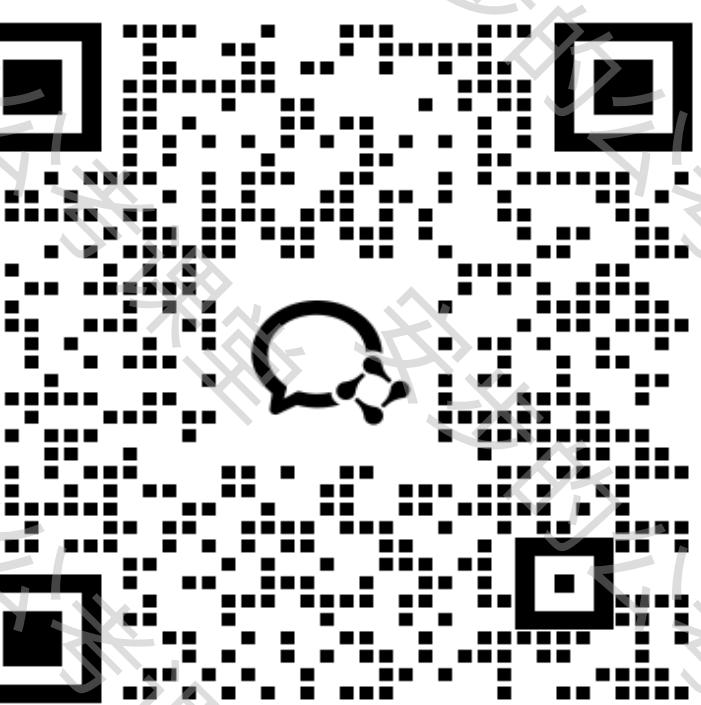


城市内涵式发展

【三、转变城市发展动力，更加注重特色发展】

在城市发展早期，土地、劳动力等要素投入，可以推动城市在较短时间内实现快速发展。但发展到一定阶段后，如果长期都挤在几条传统赛道上，各地就会陷入低效竞争，造成资源浪费。比如，过去一些城市不顾自身实际，盲目跟风上项目、搞重复建设，就带来了城市风貌“千城一面”、产业同质化等问题。

各地情况千差万别，城市之间地理环境、发展水平、基础条件等各不相同，理应各有特色、各美其美。“因风吹火，照纹劈柴”，每个城市都要从全国发展大局和自身资源禀赋出发，找准定位、各展所长，走好特色化、差异化发展道路，打造核心竞争力。



电子版讲义→

**【内涵式城市发展】
把握好“五个转变”
的重要原则**

**一、转变城市发展理念，
更加注重以人为本**

**二、转变城市发展方式，
更加注重集约高效**

**三、转变城市发展动力，
更加注重特色发展**

**四、转变城市工作重心，
更加注重治理投入**

**五、转变城市工作方法，
更加注重统筹协调**

城市内涵式发展

【四、转变城市工作重心，更加注重治理投入】

【杭州“城市大脑”智慧治理模式】建“城市大脑”平台，整合交通、城管、公安的数据；靠大数据调红绿灯时长，缓解堵车；用智能监控查垃圾分类、占道经营，发现问题立刻派网格员去处理。



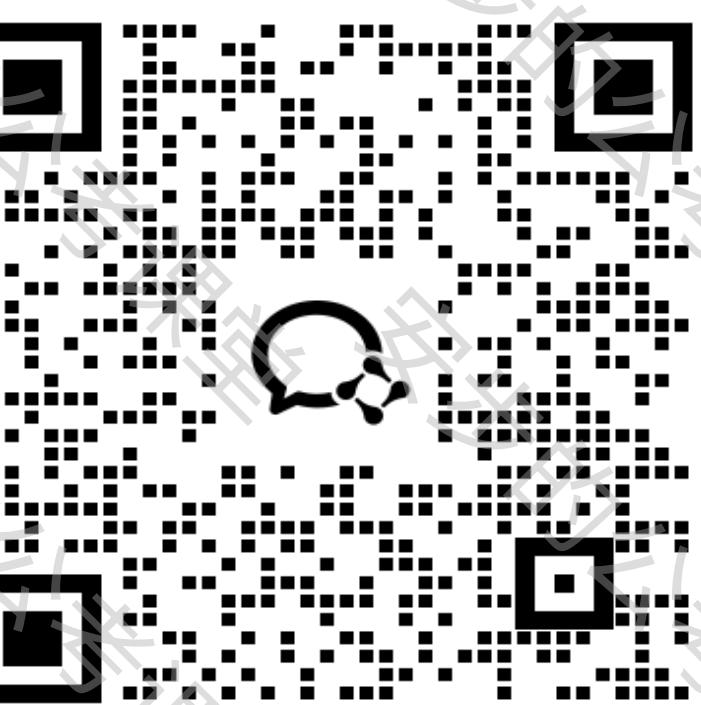
城市内涵式发展

【四、转变城市工作重心，更加注重治理投入】

以往，一些城市存在“重建设、轻治理”、“重开发、轻运营”等问题，对治理体系建设重视不足，导致交通拥堵、环境污染等“城市病”

总书记反复强调，城市治理要下“绣花功夫”。我国城市总体已经进入“三分建、七分治”阶段，治理在城市工作中的分量越来越重。

要将工作重心从“建设为主”向“治理为重”转变，在规划设计上更加注重前瞻性协调性，功能布局上更加注重产城融合，管理服务上更加注重柔性治理、人文关怀，推动城市高质量更新、高水平运营、高效能治理。



电子版讲义→

**【内涵式城市发展】
把握好“五个转变”
的重要原则**

**一、转变城市发展理念，
更加注重以人为本**

**二、转变城市发展方式，
更加注重集约高效**

**三、转变城市发展动力，
更加注重特色发展**

**四、转变城市工作重心，
更加注重治理投入**

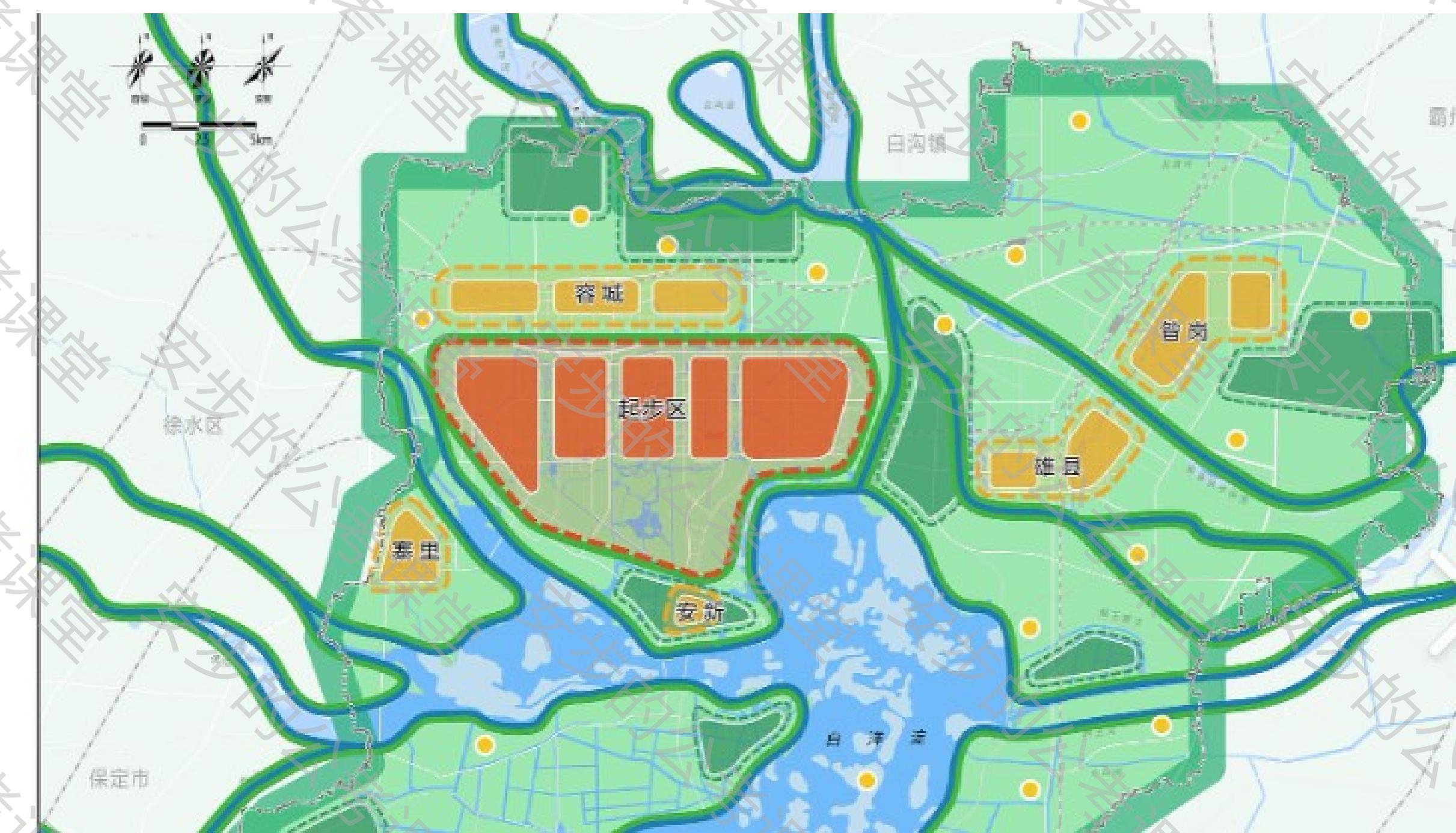
**五、转变城市工作方法，
更加注重统筹协调**

城市内涵式发展

【五、转变城市工作方法，更加注重统筹协调】

【雄安新区“多规合一”统筹建设模式】规划时就画好“一张蓝图”，把产业布局、学校医院、白洋淀保护全考虑进去；建产业园区的同时，配套盖住宅、修公园；带动周边保定、廊坊一起发展，不搞“单打独斗”。

河北雄安新区规划纲要
新区城乡空间布局结构示意图



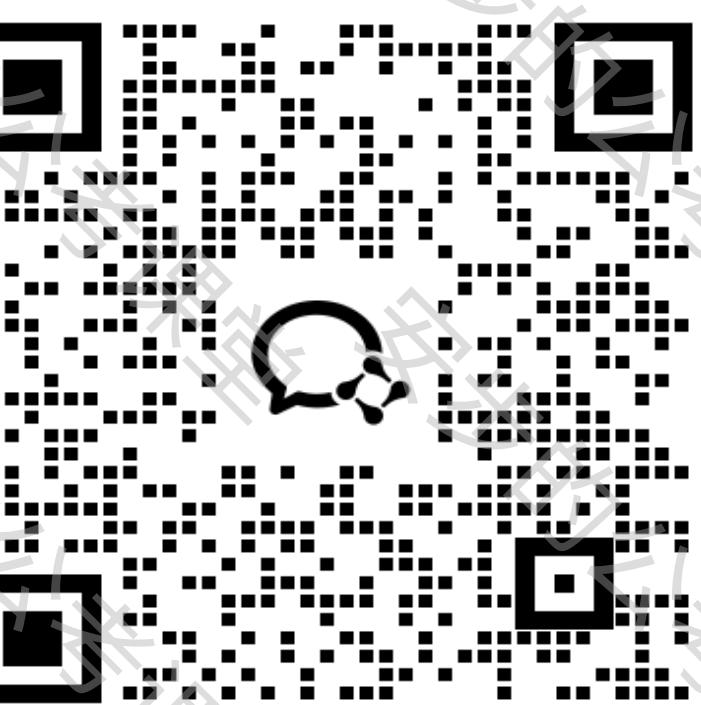
城市内涵式发展

【五、转变城市工作方法，更加注重统筹协调】

城市工作是一个复杂的系统工程，涉及经济、政治、文化、社会、生态文明等各个领域，涵盖区域、城市、社区等各个层次。

过去由于系统设计和谋划不够，一些城市的管理呈现“头痛医头、脚痛医脚”的碎片化特征，造成一些乱象。

要把城市作为有机生命体系统谋划，加强各领域、各环节、各主体统筹，打破条块分割和部门壁垒，既避免“单兵作战”又防止“多龙治水”，使政府、市场、社会、市民更好形成建设合力，运转和谐有序。



电子版讲义→

**【内涵式城市发展】
把握好“五个转变”
的重要原则**

**一、转变城市发展理念，
更加注重以人为本**

**二、转变城市发展方式，
更加注重集约高效**

**三、转变城市发展动力，
更加注重特色发展**

**四、转变城市工作重心，
更加注重治理投入**

**五、转变城市工作方法，
更加注重统筹协调**