



版权所有

复制必究

# 2025 年河南公务员录用考试考题卷

## 申论（县级）

### 重要提示

为维护您的个人权益，确保公务员考试的公平公正，请您协助我们监督考试实施工作。

本场考试规定：监考老师要向本考场全体考生展示题本密封情况，并邀请 2 名考生代表验封签字后，方能开启试卷袋。

条形码

请将此条形码揭下，  
贴在答题卡指定位置



## 注意事项

1. 本题本由给定资料与作答要求两部分构成。考试时限为 150 分钟。其中，阅读给定资料参考时限为 40 分钟，作答参考时限为 110 分钟。
2. 请在题本、答题卡指定位置上用黑色字迹的钢笔或签字笔填写自己的姓名和准考证号，并用 2B 铅笔在准考证号对应的数字上填涂。
3. 请用黑色字迹的钢笔或签字笔在答题卡上指定的区域内作答，超出答题区域的作答无效！
4. 待监考人员宣布考试开始后，方可开始答题。
5. 所有题目一律使用现代汉语作答。未按要求作答的，不得分。
6. 监考人员宣布考试结束时，考生应立即停止作答，将题本、答题卡和草稿纸都翻过来留在桌上，待监考人员确认数量无误、允许离开后，方可离开。

停！请不要往下翻！听候监考老师的指示。

否则，会影响你的成绩。

给定材料：

### 材料 1

南营街道地处 Q 县城近郊区，由 7 个行政村、6 个社区共同组成，是一个典型的城乡接合部，既承载了县里最繁华的商圈，也有广袤的农村。

“太好了，以后再也不用摸黑摆龙门阵（方言，指聊天）了！”前段时间，南营街道三合村发生的一个小变化，令村民老高连连称赞。原来，老高所在的三合村居住集中区一直没有路灯，作为附近村民茶余饭后休闲的地方，夜里照明条件却不好。“那边没有人居住的马路边倒是安装了好几个路灯。”老高向三合村网格员小陈反映了这一情况。收到群众“点单”，小陈第一时间将问题上报到街道基层智治平台。恰逢街道人居环境整治安装太阳能路灯项目正在三合村实施，基层治理指挥中心随即“派单”。项目相关工作人员前往现场查看后，根据实际调整了路灯安装点，居住集中区当天晚上就亮起了路灯。

“以前网格员发现问题，需经过村（社区）、街道、部门，层层上报，费时费力。基层智治体系打通了智治最后一公里，街道、部门等各方资源得以整合，推动问题及时解决，服务群众更加高效。”南营街道基层治理指挥中心蔡主任介绍。

2024 年，南营街道基层智治平台还上线了智能监管系统，通过“智能前端监控+视频 AI 算法+智治平台”，实现全域情况“一屏掌控”，进一步探索了精准化服务与精细化治理的有效路径。“有一次，中心接到一条基层智治平台推送的机动车违停信息，我们马上将事件交办给违停地点社区网格员，网格员接到任务后立即赶赴现场，将违停车辆劝离，从收到提示到处置完成仅耗时 5 分钟。”蔡主任说。

“很方便，而且也很干净，一点也不乱。”每天上午 7 点，莲花小区居民曾女士都会在家附近的临时果蔬市场买菜。

“我们了解到，由于没有农贸市场，近郊村民进城卖菜只能挑着到处走，这对村民们来说并不方便，而且马路上还常有丢弃的垃圾。”南营街道党工委江书记说。对此，街道综合考虑便民服务、市容环境卫生、城市交通等因素，优化“市场”设置，探索出“三摆三不摆”原则——街道统筹规划摆、特定区域规范摆、清洁卫生规矩摆，主干大道不准摆、商户门前不能摆、小区大门不得摆。“我们设置了 10 多处临时果蔬市场，一方面让居民有地买菜、让摊贩有地卖菜，另一方面也便于社区统一管理，维护市容环境。”

在顺兴社区，每天下午 3 点社区集市开市，摊位统一墙体、绿植、棚伞等风格，搭配五彩斑斓的装饰以及彩绘涂鸦，既美观又整洁。到了夜间，彩灯闪烁，集市里人潮涌动，充满欢声笑语，人间烟火气充盈着曾经杂乱的街巷。

“社区集市给了我们家的感觉。”摊位上，小王一边乐呵呵地卖着烤肠一边说道，过去她都是推着小吃车在大街小巷卖烤肠和冰粉。

为了平衡城市管理的“面子”和群众的“袋子”，南营街道坚持疏堵结合，召集摊贩开展议事协商，依托社区集体经济公司对集市环境进行打造，对集市清洁卫生、水电等进行管理。“摊主每月只需缴纳 150 元的服务费、办个健康证就可以在集市经营。”江书记表示，对于这样的模式，摊贩们很支持，刚开始登记，顺兴社区的 56 个社区集市摊位便一“抢”而空。

日前，社区还组织了大学生志愿者对集市进行直播，提高集市流量，每天到集市打卡消费的人群达 2000

余人，这里已然成为 Q 县有名的“网红”集市。

“中国式现代化，应该是人民群众感受得到的现代化，要坚持群众视角，从点滴做起，一件接着一件做，这样才能让基层治理更加有效。”

## 材料 2

“大棚根本进不去，里面积水太深。”2024 年 8 月，一场特大暴雨降临 M 县，老孙至今都清晰地记得当时自家大棚的情形。

几天过去，地表的积水慢慢退去，但只要用脚轻轻一踩，水即刻渗出地面。老孙发现，只要附近的水库一放水，棚里的水井就跟着涨水。大棚不远处还有一座废弃的方塘，如果方塘涨水，棚内积水就更加严重。

邻近的几十个大棚，情况大同小异。“当时下那么大的雨，总不能说不让水库放水吧？”无奈之下老孙拨通了刘镇长的电话。此时，刘镇长正焦头烂额：下雨当晚，东边几个村就断了电，香菇大棚里的菌棒漂得到处都是。西边冲断了座桥，好多垃圾堵在那儿，水的流向变了，眼瞅着就要冲到大棚，一旦淹过去，一个大棚的损失就得几十万。

土生土长的刘镇长，人熟，地也熟。他记得小时候，田里种的是玉米和一些杂粮，“旱得厉害，根本收不了多少。”后来，镇里鼓励大家种果树，不少村子开始修建方塘，雨天蓄水，需要的时候拿泵抽水浇果树。“2005 年左右，镇里牵头开始引进设施农业，建大棚，秋黄瓜和香菇。蔬菜大棚的灌溉，特别是香菇种植，基本不需要方塘蓄水，很多方塘就慢慢废弃了。”当初在引进设施农业时，他全程参与了设计，“考虑的是防旱，从没想过排涝的事。田里也没什么排水设计，在后续优化中，排水问题也几乎没有纳入考量。”

水库、方塘、大棚……前往老孙家的路上，刘镇长反复思量其中的关联。“到了他家，看了情况，我也不确定是咋回事。附近河道水位比大棚都高，挖沟排水根本不现实。而且突然挖出一条沟，万一有小孩失足掉进去更危险。”刘镇长坦言，当时灾情紧急，很多想法来不及论证，请示上级后他便做主清理河道。“太专业的知识我也不懂，当时多少有点赌一把的心态。想着水库、方塘和大棚里的水井在地下是不是连通的，如果是，那把河道清出来应该有用。”于是他紧急调来两台挖掘机和翻斗车对垃圾进行清理，同时深挖和拓宽河道。

河道挖开，大棚水退。刘镇长庆幸自己赌赢了。然而，开挖河道只是权宜之计，一旦再遭遇如此暴雨，水漫大棚的情况极有可能再次发生。他觉得：“这不是随便挖条沟、挖个坑就能解决的事，具体该怎么设计、怎么施工都需要很专业的技术人员，我们没有这个水平。”

不仅如此，他坦言，更恼火的是资金问题，“这属于公共设施，村民不可能自己出钱，镇里也没这笔钱。”

M 县共有水域及水利设施用地超 5200 公顷，其中，坑塘水面约 76 公顷，沟渠超 46 公顷。但却没有各村镇沟渠、坑塘等排水和灌溉设施分布和使用的具体信息。很容易看到废弃的方塘和水井，水井不远处的泵房也早就无人管理，一片杂乱之象。村中的水井已经有五六十年之久，早已无人使用。

2018—2019 年左右，县里对小型农田水利的管理进行了职能调整。“那次调整把小型农水水利的归口管理从水利部门调到了农业部门，但事走了、人没动，各种资料、手续很多还在水利局。以前信息化、数字化不像现在这样普及，存在基础信息缺失和含混不清等问题。”县政府办王副主任表示，加之近些年的人事变动，全县“小农水”管理困难重重。

农业水利专家周教授指出，目前，农田水利公共设施由农业主管部门负责建设，但建成后的归属权、管理和维护问题却缺乏明确的政策规定。

村民老马说，“之前有人承包方塘养鱼、建垂钓园，那会儿由他们自己管。但不挣钱，后来就慢慢荒了，再倒点垃圾，水都臭了。”

刘镇长说，过去种果树、种粮食的年代，村里会对方塘进行集中管理，定期组织清淤、检查维护泵房。“现在利用率太低了，就没人管了。在别的地方，还有人把坑填了另作他用，我们不敢这么干。之前水库管理局将所辖部分闲置鱼池租赁给驾校，其中 20 亩左右坑塘水面改建成了硬化训练道路，结果因非法占用被通报了。”

“这些都是历史问题，想要重新管起来太难了。”县水利局陈科长说，水库建设之初在下游预留了几个坑塘，想着可以养养鱼，职工也可以搞点副业。后来，经历机构改革，水库管理局的建制早已不复存在，水库和相关资产、人员转由地方国企统一管理，但只是清算了工资，根本没钱对坑塘水面和周边土地做进一步的开发和规划。“而且多年历史遗留的产权归属可能也有一定问题，所以就只能搁着，可惜了一块好地方。”

周教授介绍，当前，各地小型农田水利工程，如果被划入高标准农田建设范畴或是几大灌区的主要水利设施，有中央财政参与支持，管理就比较规范，但对于其他农田或者温室大棚这样的设施农业，灌排工作更多还是以农户或生产经营者自身为主。“农业的投入产出效益比较低，农民对于小农水的投入积极性不高。”他指出，虽然各级涉农涉水部门均有相关建设资金，但各自项目要求不同，整合起来并不容易。“要想从根本上解决问题，还必须想方设法让村集体和农户意识到其中潜在的价值。”

周教授说，在乡村各类基础设施中，道路是管理维护最好的，“老百姓几乎每天要走，能每时每刻感受到价值，所以维护意识很强。小型农田水利设施使用频率低，特别在发生涝害几率小的地区，对排水排涝不够重视，经常会看到排水沟里种植作物，还有的因为种地要用大型农机，直接把沟填平了。”

### 材料 3

三个大小不一、叠在一起的棕色圆盘，拉伸展开，便成为一套颜值“爆表”的户外桌椅……

在 N 县腾浩户外用品有限公司，新品刚刚完成试样。张总经理一边拿着“滚烫”的样品反复检测，频频点头，一边给销售部下达任务：“今年主推这款，争取月上市！”一旁，设计师、大四学生小谭的心怦怦直跳，这个新品是他的毕业设计作品。“电脑里的效果图变成货架上的真实产品，想想就很燃！”

这一切，来自于 2022 年，N 县的“全国高校联合毕业设计”行动。N 县马县长介绍：“每年月，我们出题，全国高校学子 10 月开始选题和答题，第二年 5 月进行终期答辩。”这项行动目前已吸引 171 所高校的千余名大学生奔赴，诞生了 456 个作品。通过一系列的场景重构、流程再造、机制创新，把毕业设计全

链条搬进了县域。未来，N 县还谋划利用投资、金融等市场化手段加固毕业设计“链条”。N 县打造“中国毕业设计之城”的梦想正在成为现实。

腾浩是户外用品行业的后起之秀，3 年前凭借一款可折叠“魔法凳”出圈，年产值 2000 多万元。2024 年初，腾浩拿下一笔千万元订单，忙着为“魔法凳”做配套设计，扩充产品线。张总经理抛出的题，引来了初出茅庐的小谭，他在腾浩住了下来，郑重写下开题报告：《“魔方”户外露营桌凳系列产品设计》。

然而，令小谭始料未及的是，他的设计方案“一波三折”。“最初，我设计了折弯结构的桌脚，可到了生产一线，才发现要实现它，不仅需加装转弯轴承，还要让铁件加厚，这大大增加了生产难度和成本。第二稿改用伸缩结构，但因为缺乏生产经验，数据不准，比例失调……”一遍遍修改、一次次提升，在这一过程中，“在地导师”帮了小谭大忙。

小谭的“在地导师”张总经理，并不着急让他动手设计，而是带着他扎进生产一线，从了解生产流程、制造工艺、市场销售开始，再理论结合实际，磨合方案，大大小小的修改不计其数。

最近，某大学视觉传达专业大四学生小秦在 N 县喜获首批毕业设计“联络官”新身份。

她来到 N 县住下，每天都出去逛，县域的慢节奏让她沉下心做设计，一待就是一个多月。

这期间，小秦沉浸式感受 N 县蓬勃的脉动，吃、住、行、调研都有人才“主理人”帮她安排联络。

“除了不会讲 N 县话，我已经是半个 N 县通了，在这里，我找到更多自我认同和归属感。最初，我很惊讶也很好奇，是怎样一个地方对大学生这么好！”小秦感叹背后，是 N 县精心谋算的一笔人才大账。

2015 年，N 县就提出了“未来人才储备计划”，通过“家燕归巢”“返乡乡”寒暑假大学生社会实践等品牌活动，千方百计与 N 县籍高校毕业生建立链接。而毕业设计行动更是将眼光外拓，吸引外地青年特别是大学毕业生更多流入，集纳更广阔的人才资源。

“县域或许没有充足富集的平台，没有一掷千金的引才实力，但可以给初出茅庐的青年人才提供成长沃土，把题出好，这条路走通了，县域与人才的双向奔赴也就照进了现实。”马县长说，“我们不提要求、不讲条件、不谈结果，只做好服务，并且在毕业设计作品完结后，继续帮他们搭建平台，创造条件。未来县域的产业发展势必更加依赖年轻人，招才引智的目标也将前移。我们应当把更多精力投入在‘种树’上，而非静待成熟再‘摘果’。”

#### 材料 4

“老板，来二两招牌碗杂面，多放点辣子！”天刚蒙蒙亮，位于 Q 市三江区的“三江早面”形象店迎来首批食客。

老曹在热气腾腾的面锅跟前，一边用长筷翻搅着锅内的鲜面，一边示意身边的徒弟将佐料碗备好，嘴里还叮嘱，“要时刻观察面煮在汤里的状态，时间过短或过长都会破坏弹性和口感。”老曹既是首家“三江早面”形象店的老板，也是三江区面业协会会长。老曹很清楚“三江面”的优势，但他也坦言，随着社会发展，仅靠吃苦耐劳就想延续三江面业的辉煌几乎是不可能的。上任会长之初，老曹就在思考如何走上煮好“一碗面”的新赛道。

“过去，面业从业者分布全国各地，多以家庭作坊为主，产品品质差异大，市场综合竞争力不足，这



些都是棘手问题。”老曹坦言。2014年，由区政府牵线，将分布在全国各地的三江籍面工组织起来，成立面业协会，探索组织化、规范化、规模化、高效化发展新路。一批又一批设备更新、技术换代、品牌推新的面条加工厂如雨后春笋般应运而生。2022年，“三江鲜面”团体标准发布实施，对质量要求、工艺流程、生产环境等做了具体规定。

在三江区杠子面传习所，杠子面第37代手艺人陈师傅正在带学徒。为把杠子面的制作手艺传承下去，陈师傅特意将传习所选在巴家村的一处农家院内，成为巴家村的“新村民”，手把手为当地村民授艺。小院正屋的墙上，挂着一副对联：历经压打千百遍，一生只为一碗面。

“区职教中心免费开设鲜面制作培训班，鼓励有一定面工技能的群众创业就业，推动三江面工向全国各地开枝散叶，每年区里还举办面工职业技能大赛，累计吸引600余名三江籍面工同台竞技。目前，全国有三江人所开面坊7万余家，从业人员超20万人，他们的足迹遍布全国2700多个县级行政区，挑起了全国70%以上鲜面市场，每年带来逾700亿元产值。”三江区发改委负责人介绍。

按照“政府搭台、市场唱戏”思路，三江区多部门协同，打造“三江面工”特色劳务品牌，2023年底，品牌被纳入Q市地方标准制订修订“蓄水池”。

小杨17岁就跟随父亲学习做面，2013年成立公司后，对传统生产技术和生产方式进行了全方位改造升级，逐步从家庭作坊向规模化企业转型。“以前，我们的确还欠缺一些品牌意识。”小杨表示，今后公司所有产品都将以三江特产“江小面”作为品牌包装。

“我们是一家在全国拥有15家工厂、年产值3个多亿元的鲜面产业链企业。”得知家乡正在围绕面业打造千亿产业链，三江人老吴毫不犹豫就将集团总部迁回三江。区商务委负责人说，“我们积极发挥大企业的引领性作用，截至目前，已吸引8家面业产业链上规模企业落户三江面产业园，年产值超11亿元。”

2024年12月，三江区荣获一项来自中国烹饪协会授予的新称号——“中国·三江面食美食地标城市”。“以面食带动美食，只要是跟面食美食有关系的，都能多角度、多维度参与进来，可以实现产值翻番。此外，我们与全国一些知名面食品牌，在鲜面供应、品牌推广等方面推进业态融合，强强联手，上下游供应链交易额近1000亿元。”三江区商务委负责人表示，“三江面业大有可为，我们不仅要‘尝鲜’，更要‘长鲜’”。

## 材料5

看着小区内正在装修的社区服务综合体，B市白沙街道南华社区居民老周满怀期待，“社区说已经在进行运营商招投标，5月份就能使用，太好了！”这个面积达2000平方米的综合体，具备养老、托育、健身、阅读等功能，居民在家门口就能享受普惠优质的社区服务。

2023年，国家发展改革委选择50个城市开展“城市社区嵌入式服务设施”试点。南华社区的这个服务综合体，就是B市最新打造的“城市社区嵌入式服务设施”之一。

“在家门口”，意味着步行可及，居民能够方便获取服务。尤其是老年人和儿童群体，活动半径较小，对服务的便捷性要求高，如果远距离寻找服务，时间、交通和陪护成本将明显增加。不管是商品还是服务，“普惠优质”对老百姓来说永远是他们的“心头好”。

B市是嵌入式服务设施建设领域的先行者。2020年，B市启动产业园区嵌入式幼儿园（托育）建设。2023年，启动“民生幸福共同体”建设，突破社区（村）服务行政区划，以“共同体”形式提升完善“15分钟公共服务圈”……

江滨街道未来社区服务综合体由新民、七塘、太安3个社区共同打造，北临大运会主场馆，南接物联网小镇核心区，可谓“寸土寸金”。三个社区现有居民两万余人，且老年人占了相当比例。

“在街道统筹下，我们将3个社区的存量空间，整合出1万平方米为居民提供服务，社区工作人员集中办公，社区服务‘一窗’提供。”工作人员小李指着临街的服务空间说，这里有阅览室、食堂、健身房、医疗室、托育所、公园等。

云开区红梅社区将雅苑三区20幢原3层、2100平方米房屋拆除后重建，打造5层楼高、4300平方米的邻里中心；双桥区长河街道明月社区，向隔壁西湖街道租了800平方米服务用房用于托育中心建设……

对于服务空间，B市秉持“改造和新建相结合”的原则，重点推广和优先建设功能复合集成的社区嵌入式服务综合体，暂不具备条件的采用“插花”式分散建设功能相对单一的嵌入式服务设施。支持以片区统筹、综合开发模式推进建设。

空间的腾挪，有不少涉及土地性质问题。比如，七彩社区为更好建设嵌入式服务设施，在土地出让时混合了住宅、商业、公共场站、停车场、文化设施等多种性质用地，创新了土地混合利用模式。B市完善建筑物使用功能变更政策和幼儿园建筑标准等，为多家产业园区嵌入式幼儿园（托育园）的开办“开了绿灯”。

有了空间后，如何引入服务，实现空间的最大化利用？“从目前的实践来看，最有效的办法就是问计于民。”B市发改委相关负责人介绍，在启动“民生幸福共同体”建设前，他们做过一个网络调查，从3000多份问卷中遴选出居民最急需的家门口服务，实现“按需精准嵌入”。

和睦路街道仙桃社区是一个典型的老社区，60周岁以上的人口占36%。这几年，社区利用居民楼的楼下空间打造了“仙桃养老爱心街区”。“居民日常生活所需基本能在这条街上一站式解决。”街道党工委书记说，“街”上的店铺类型，大多是征求居民意见设立的，街口是早点餐饮，街尾是公园，在仙桃社区4幢至10幢之间嵌入了乐养中心、小超市、小药房、小修小补店等，覆盖“15分钟生活服务圈”内的近万居民。“社区正在讨论要不要把这里改成相亲角，因为年轻人的交友问题，已经成为新需求。”文书记指着街角的一间闲置用房说。

在社区基础设施供应中，有不少市场化力量加入其中。如蔚来集团在B市运营着多个未来社区。集团事业部何经理表示，目前大多数社区服务以政府购买形式委托运营商运营，也就是政府买单；也有物业公司接管周边片区的“大物业”模式，设计、采购、施工及运营一体化的总承包模式；还有越来越多的社区与运营公司合资成立“强社公司”联合运营探索全域可持续的政企合作模式。

“社区人手有限、专业人做专业事，优质社区服务的供给最好是引入市场化力量。然而作为公共服务，收费水平不能太高，没有利润的话就没有企业愿意投入，也无法保证公共服务的质量。政府兜底是没办法的办法。”B市发改委杨主任表示，考虑到社区服务的微利属性，在城乡社区“民生幸福共同体”建设中，一些街道采取几个社区打包竞标，以规模化克服微利的不足。





从现实情况来看，城市社区嵌入式服务设施建设需要集基本服务、公益服务以及商业服务等多种服务为一体，仅靠政府大包大揽难以持续，单靠企业投资又难有作为。二者之间如何平衡是个大难题。“不仅如此，投入大量资金建成的设施如何可持续运营，更是一个值得关注的问题。搞得不好，就容易出现建设轰轰烈烈，服务冷冷清清。”杨主任强调，为老百姓在家门口提供更多普惠优质的服务，还需要更深入地探索。



作答要求：

一、请根据“给定资料1”，梳理总结南营街道在基层治理工作中是如何坚持群众视角的。（15分）

要求：全面准确、条理清晰。不超过250字。

二、上级部门近期将派工作组到M县开展小型农田水利设施相关情况调研。请根据“给定资料2”，为M县拟写一份汇报稿。（25分）

要求：主题明确；全面准确；不考虑格式；不超过500字。

三、请理解分析“给定资料3”的画线句子“我们应当把更多精力投入在种树上，而非静待成熟再摘果。”（20分）

要求：全面、准确、深入。不超过300字。

四、“给定资料4”是《Q市日报》刊登的一篇专题报道。请以“尝鲜·长鲜”为话题，写一篇短评。（20分）

要求：观点明确、说理充分。不超过400字。

五、请根据“给定资料5”，梳理总结B市在“城市社区嵌入式服务设施”建设中，既实现“建设轰轰烈烈”又避免“服务冷冷清清”的探索。（20分）

要求：全面准确、有概括性。不超过300字。