

【使用说明书：各位学员朋友，标黄色部分需要重点掌握，标蓝色部分是大家普遍不理解部分所做的解释，大家一读便知是何意思，无需逐字背诵。村干部考生该文件要重点掌握，省考考生该文件做通识性学习。该时政文件和其他时政文件有所关联，如二十届三中全会、中央农村工作会议等，大家注意融会贯通，在理解的基础上做重点记忆，大家可以分散任务一天搞定三四页即可。】

2025 年中央一号文件

中共中央 国务院关于进一步深化农村改革 扎实推进乡村全面振兴的意见

实现中国式现代化，必须加快推进乡村全面振兴。当前，农业再获丰收，农村和谐稳定，同时国际环境复杂严峻，我国发展面临的不确定难预料因素增多。越是应对风险挑战，越要夯实“三农”工作基础。做好 2025 年及今后一个时期“三农”工作，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记关于“三农”工作的重要论述和重要指示精神，坚持和加强党对“三农”工作的全面领导，完整准确全面贯彻新发展理念【注：创新、协调、绿色、开放、共享】，坚持稳中求进工作总基调，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，坚持守正创新，锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标，以改革开放和科技创新为动力，巩固和完善农村基本经营制度，深入学习运用“千万工程”经验【注：“千村示范、万村整治”工程，简称“千万工程”。2003 年 6 月，在时任浙江省委书记习近平同志的倡导和主持下，浙江在全省启动“千万工程”，从全省 4 万个村庄中选择 1 万个左右的行政村进行全面整治，把其中 1000 个左右的中心村建成全面小康示范村。】，确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫致贫【两个确保】，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平【三个提升】，千方百计推动农业增效益、农村增活力、农民增收，为推进中国式现代化提供基础支撑。

一、持续增强粮食等重要农产品供给保障能力

（一）深入推进粮油作物大面积单产提升行动。稳定粮食播种面积，主攻单产和品质提升，确保粮食稳产丰产。进一步扩大粮食单产提升工程实施规模，加大高产高效模式集成推广力度，推进水肥一体化【注：借助灌溉系统，按土壤状况和作物需求，将肥料溶在水里，精准送到作物根部，让作物能高效吸收水肥。它能节水节肥、省人力，还能提高作物产量品质、保护生态环境，是实现现代农业高效绿色发展的重要技术。】，促进大面积增产。加力落实新一轮千亿斤粮食产能提升任务。多措并举巩固大豆扩种成果，挖掘油菜、花生扩种潜力，支持发展油茶等木本油料。推动棉花、糖料、天然橡胶等稳产提质。

（二）扶持畜牧业稳定发展。做好生猪产能监测和调控，促进平稳发展。推进肉牛、奶

牛产业纾困，稳定基础产能。落实灭菌乳国家标准，支持以**家庭农场和农民合作社为主体的奶业养殖加工一体化发展**。严格生猪屠宰检疫执法监管，强化重大动物疫病和重点人畜共患病防控。提升饲草生产能力，加快草原畜牧业转型升级。

(三) 强化**耕地保护和质量提升**。严格耕地总量管控和**“以补定占”**【注：补多少、占多少】，将各类耕地占用纳入占补平衡统一管理，确保**省域内年度耕地总量动态平衡**。完善补充耕地质量评价和验收标准。**持续整治“大棚房”、侵占耕地“挖湖造景”、乱占耕地建房**等问题，坚决遏制破坏耕地违法行为。【注：“大棚房”是一种违法违规建设，指工商企业、个人及组织借建设农业设施、农业大棚或农业园区的名义，违法占用耕地及永久基本农田来进行非农业建设，比如在里面建别墅、商品住宅、休闲度假设施，或者把大棚看护房超标准建设并用于住宅类经营开发等，其本质是改变土地性质用途、触碰耕地保护红线的农地“非农化”行为。侵占耕地“挖湖造景”是指一些地方政府、企业或个人，为追求景观效果、短期经济利益或政绩等，未经合法审批，擅自占用耕地甚至永久基本农田，进行挖掘湖泊、营造景观等非农业生产建设活动。】制定基本农作物目录，分类有序**建立耕地种植用途监测体系**。【注：明确耕地利用优先序。对耕地实行特殊保护和用途管制，严格控制耕地转为林地、园地等其他类型农用地。永久基本农田是依法划定的优质耕地，**要重点用于发展粮食生产，特别是保障稻谷、小麦、玉米三大谷物的种植面积**。一般耕地应主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲草饲料生产。】做好耕地**“非粮化”整改**，结合产业发展实际、作物生长周期等设置必要的过渡期。高质量推进高标准农田建设，优化建设内容，完善农民全过程参与项目实施机制，强化工程质量全流程监管。稳步推进盐碱地综合利用试点，加强**东北黑土区侵蚀沟、南方酸化退化耕地治理**。分类推进撂荒地复垦利用。**在确保省域内耕地保护任务不降低前提下，稳妥有序退出河道内影响行洪安全等的不稳定耕地**【注：在保障各省、自治区、直辖市耕地保护目标任务不被削弱、能够完成的基础上，有计划、有步骤地让位于河道范围内那些因为位置、地形、土壤等条件因素，容易受到洪水冲击、淹没等影响，从而影响行洪安全，并且耕种条件不稳定、产出效益低、生态风险大的耕地退出耕种】。加强传统梯田保护。

(四) 推进农业科技力量协同攻关。以**科技创新**引领先进生产要素集聚，因地制宜发展**农业新质生产力**。瞄准加快突破关键核心技术，强化农业科研资源力量统筹，培育农业科技领军企业。深入实施种业振兴行动，**发挥“南繁硅谷”等重大农业科研平台作用**【注：南繁是指将水稻、玉米、棉花等夏季作物的育种材料，在当地秋季收获后，冬季拿到我国南方亚热带或热带地区进行繁殖和选育的方法，能加速育种过程、缩短育种年限。南繁硅谷是以海

南三亚、陵水、乐东为核心区域，依托当地独特热带气候，打造的集科研、生产、销售、科技交流、成果转化于一体的种业创新高地，是国家重大农业科研平台，对保障国家粮食安全和推动种业振兴意义重大。】，加快攻克一批突破性品种。继续推进生物育种产业化。推动农机装备高质量发展，加快国产先进适用农机装备等研发应用，推进老旧农机报废更新。支持发展智慧农业，拓展人工智能、数据、低空等技术应用场景。

（五）加强农业防灾减灾能力建设。强化气象为农服务，加强灾害风险监测预警预报，用好区域农业社会化服务中心等力量【注：区域农业社会化服务力量是指在特定区域内，由农业服务企业、合作社、科技推广机构、金融保险机构等多元主体构成，为农业生产提供生产性、技术、信息、金融等多样化服务的综合力量。】，最大程度减轻灾害损失。建设现代化防洪减灾体系，全面开展病险水库除险加固，加强中小河流治理和大中型灌区建设改造，推进蓄滞洪区关键设施建设和管理机制改革。加强平原涝区治理，推进农田水利设施建设和沟渠整治，加快修复灾毁农田及灌排设施。加强农田防护林建设。做好农作物病虫害监测预警和统防统治。提升森林草原防灭火能力。

（六）健全粮食生产支持政策体系。落实稻谷、小麦最低收购价政策，完善玉米大豆生产者补贴、稻谷补贴政策，稳定耕地地力保护补贴政策。降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例【注：降低产粮大县农业保险县级保费补贴承担比例是指在农业保险保费补贴的“中央 + 地方”分级承担模式下，减少产粮大县的县级政府在农业保险保费补贴中所需要承担的份额。例如，原本县级政府需承担 35% 的保费补贴，通过政策调整，可能只需承担 20%。这一举措旨在减轻产粮大县的财政压力，因为产粮大县往往财政收入水平较低，但承担的农业保险保费补贴压力大。同时可以推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积，提升保险覆盖率，进一步保障国家粮食安全。】，推动扩大稻谷、小麦、玉米、大豆完全成本保险和种植收入保险投保面积。鼓励地方开展粮油种植专项贷款贴息试点。健全粮食主产区奖补激励制度，加大对产粮大县支持。启动实施中央统筹下的粮食产销区省际横向利益补偿，做好资金筹集和分配。逐步扩大产粮大县公共服务能力提升行动实施范围。

（七）完善农产品贸易与生产协调机制。综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供需，保护种粮农民积极性，维护好农民利益。严厉打击农产品走私等违法行为。加强口岸生物安全体系建设。健全农产品产业损害预警体系。有序做好粮食收购，强化储备粮监管。加强农产品市场信息发布和预期引导。

（八）构建多元化食物供给体系。践行大农业观、大食物观，全方位多途径开发食物资

源。加强蔬菜应急保供基地建设，实施大中城市周边现代设施农业更新工程。**【注：实施大中城市周边现代设施农业更新工程，如对北京、上海等大中城市周边的农业设施，如将老旧塑料大棚更换为智能玻璃温室，引入物联网技术精准调控温湿度，更新适合设施栽培的蔬果品种，拓展休闲采摘功能，以此提升农业生产效益与供应能力。】**促进渔业高质量发展，支持发展深远海养殖，建设海上牧场。发展森林食品，丰富“森林粮库”。推动食用菌产业提质增效，促进藻类食物开发。培育发展生物农业，开拓新型食品资源。加快建立粮食和大食物统计监测体系。强化食品安全和农产品质量安全监管，深化农产品药物残留治理，推进**兽用抗菌药减量使用**。

(九) 健全粮食和食物节约长效机制。扎实推进粮食节约和反食品浪费行动，建立健全激励约束机制。大力提倡健康饮食，加强公共食堂、餐饮机构等用油指导，**推广减油减盐减糖和全谷物等膳食**。推动粮食机收减损、适度加工和科学储存。

二、持续巩固拓展脱贫攻坚成果

(十) 守牢**不发生规模性返贫致贫底线**。持续巩固提升“**三保障**”和**饮水安全保障成果**，**【注：三保障-保障农村贫困人口义务教育、基本医疗、住房安全】**加强易地搬迁后续扶持，防止思想松懈、工作松劲。提升防止返贫致贫监测帮扶效能，及时将存在返贫致贫风险的农户纳入帮扶。深入开展防止返贫就业攻坚行动，增强帮扶车间就业吸纳能力，稳定脱贫人口务工规模和收入。**按照巩固、升级、盘活、调整原则，分类推进帮扶产业提质增效。**深入开展**科技、医疗、教育干部人才“组团式”帮扶**。加强消费帮扶平台企业和产品管理。

原则	含义	举例
巩固	对已取得成果、基础稳固的帮扶产业，保持稳定发展，强化优势，巩固市场份额与成果	某地区茶叶种植产业规模已成型，客户稳定，持续巩固茶园管理与销售渠道
升级	针对有潜力但在技术、管理等方面有提升空间的产业，推动其向更高层次发展	传统农产品加工产业引入先进技术与工艺，开发深加工产品，加强品牌与营销
盘活	对资源闲置、经营不善或发展停滞的产业，通过整合资源、创新模式等使其重焕生机	某村闲置扶贫养殖厂引入新企业合作经营，盘活设施与土地

调整	依据市场需求、资源禀赋等变化,对不适应发展的产业调整方向、布局或产品结构	某地区因市场需求与土壤气候,将原本种植作物改为更有前景的经济作物
----	--------------------------------------	----------------------------------

(十一) 统筹建立农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。开展巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接总体评估,研究制定过渡期后帮扶政策体系。统筹开展农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别认定。注重激发内生动力,强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶【注:开发式帮扶是指通过采取一系列积极措施,激发农村低收入人口的内生动力,提升其自我发展能力,依靠自身劳动实现增收致富和可持续发展,而不是单纯依靠救济等“输血式”帮扶。】主要包括产业帮扶,即结合当地资源发展特色产业助其增收;就业帮扶,通过技能培训与岗位推荐实现就业;教育帮扶,加大教育投入阻断贫困代际传递;科技帮扶,推广技术提高生产效率与效益,以此激发内生动力,实现可持续增收与发展。】,加强社会救助兜底保障,支持欠发达地区振兴发展,建立分层分类帮扶制度,通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持。

(十二) 健全脱贫攻坚国家投入形成资产的长效管理机制。全面清查脱贫攻坚国家投入形成资产,建立统一的资产登记管理台账。制定帮扶项目资产管理办法,健全资产形成、确权移交、管护运营、收益分配等全程监管制度,推动经营性资产保值增效、公益性资产持续发挥作用。完善资产分类处置制度,支持各地盘活低效闲置资产。

三、着力壮大县域富民产业

(十三) 发展乡村特色产业。坚持按市场规律办事,大力发展绿色、特色农产品种养,推进农产品加工业转型升级,实施农业品牌精品培育计划,【注:在湖北,多地积极投身农业品牌精品培育计划。在秭归,凭借独特峡江气候与优质土壤,围绕“秭归脐橙”发力,借科研改良品种,借电商直播拓宽销路,严控质量保风味,产品畅销国内外。在洪湖,依托丰饶水域资源打造“洪湖莲藕”品牌,改良种植技术,设计特色包装,参加美食节推广,品质口碑双丰收。在潜江,针对“潜江小龙虾”,优化养殖模式,举办龙虾节提升热度,构建溯源体系,让品牌影响力持续提升,有力推动各地农业增效、农民增收。】打造特色农业产业集群,提升农业产业化水平。深入实施农村产业融合发展项目,培育乡村新产业新业态。推进乡村文化和旅游深度融合,开展文化产业赋能乡村振兴试点,提升乡村旅游特色化、精品化、规范化水平。加快构建农产品和农资现代流通网络,支持各类主体协同共建供应链。

推动农村电商高质量发展。

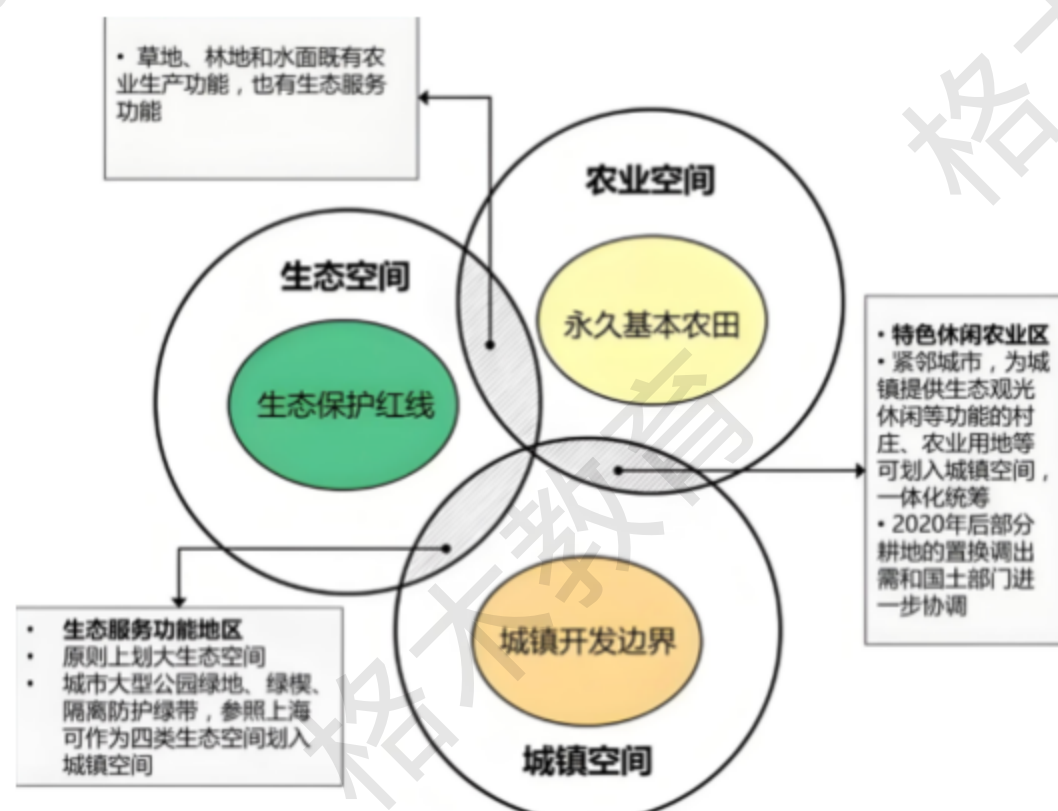
(十四) 完善联农带农机制。健全**新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩机制，将联农带农作为政策倾斜的重要依据。**【注：湖北孝昌聚焦特色农业产业，如茶产业采用“合作社+村集体+农户”的“622模式”，梦里花园花木联合社借此联结农户，实现亩均增收超千元；太子米产业中，鑫波农业以订单模式与农户合作，亩均助农增收300多元。当地政府对这类积极联农带农的主体，在项目申报、补贴、税收等方面给予倾斜，彰显了扶持政策与带动农户增收的挂钩机制。】引导企业、农民合作社、家庭农场与农户等紧密联合与合作，通过保底分红、入股参股、服务带动等方式，让农民更多分享产业增值收益。规范和引导农业农村领域社会投资，健全风险防范机制。

(十五) 拓宽农民增收渠道。引导农民发展适合家庭经营的产业项目，**因地制宜发展庭院经济、林下经济、民宿经济。**【注：在农村，庭院经济模式十分常见。如在北方某村，村民利用自家庭院空地种植蔬菜、水果，除了满足自家需求，还能拿到集市售卖增加收入，也有的村民在庭院养殖家禽，将禽蛋等产品推向市场。林下经济方面，南方一些山区，在茂密的树林下种植喜阴的中药材，像金线莲、黄精等，充分利用林地资源，或者在林下养殖蜜蜂，产出的蜂蜜品质优良，深受消费者喜爱。民宿经济则多见于风景优美的旅游胜地，像浙江莫干山，当地村民把自家房屋改造成特色民宿，凭借优美的自然风光和独特的住宿体验，吸引大量游客，带动了当地经济发展。】加大稳岗就业政策支持力度，强化就业服务和劳务协作，培育推介特色劳务品牌。推进家政兴农行动。加强大龄农民工就业扶持。推动农民工工资支付保障制度全面覆盖和有效运转，依法纠治各类欠薪问题。发展各具特色的县域经济，支持发展就业容量大的富民产业，促进农民就近就业增收。实施数字乡村强农惠农富农专项行动。**扩大以工代赈项目实施规模，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈。**【注：在湖北十堰的某山区县，当地在进行高标准农田建设项目时大力推广以工代赈。该项目涉及农田平整、灌溉与排水工程、田间道路建设等多个方面。当地政府积极组织周边村庄的村民参与项目建设，让村民们从事土地平整、沟渠开挖、道路铺设等工作。在项目实施过程中，优先吸纳了脱贫户、低收入群体等，为他们提供了在家门口就业的机会。通过以工代赈的方式，不仅使当地的农田基础设施得到了极大改善，提高了农业生产效率，而且村民们通过劳动获得了报酬，增加了收入，同时还提升了村民们的劳动技能，实现了经济效益和社会效益的双赢，为乡村振兴奠定了坚实基础。】

四、着力推进乡村建设

(十六) 统筹**县域**城乡规划布局。顺应人口变化趋势，推动乡村全面振兴与新型城镇化有机结合，发挥**县乡国土空间规划的空间统筹和要素保障作用**，促进城乡产业发展、基础设施、公共服务一体化。提高村庄规划编制质量和实效，**不得要求村庄规划编制全覆盖，对不需要编制的可在县乡国土空间规划中管控引导或出台通则式管理规定。**合理确定村庄建设重点和优先序，统筹建设和管护，探索具有地域特色的乡村建设模式。**在耕地总量不减少、永久基本农田布局基本稳定的前提下，开展以县域为统筹单元、以乡镇为基本实施单元的全域土地综合整治。**

【注：三区三线-“三区三线”，是根据农业空间、生态空间、城镇空间三个区域，分别对应划定的耕地和永久基本农田保护红线、城镇开发边界、生态保护红线三条控制线。】



(十七) 推动基础设施向农村延伸。分类推进**城乡供水一体化、集中供水规模化、小型供水规范化**建设，**有条件的地方可推行农村供水县域统管**和专业化管护。实施好新一轮农村公路提升行动，开展农村公路及桥梁隧道风险隐患排查和整治，持续推动“四好农村路”高质量发展。【注：四好农村路-农村公路建好、管好、护好、运营好】巩固具备条件的乡镇和建制村通客车成果，改善农村水路交通出行条件，推进农村客货邮融合发展。深化快递进村，加强村级寄递物流综合服务站建设。深化**县域**商业体系建设，支持连锁经营布局**县域**市场，推动**冷链配送和即时零售向乡镇延伸**。推动农村消费品以旧换新，完善废旧家电等回收网络。巩固提升农村电力保障水平，加强农村分布式可再生能源开发利用，鼓励有条件的地方建设公共充换电设施。提升农村地区电信普遍服务水平。继续实施农村危房改造和农房抗震改造，做好受灾地区因灾倒损住房恢复重建。

(十八) **提高农村基本公共服务水平**。优化区域教育资源配置，提升寄宿制学校办学条件和消防、安全等管理水平，**办好必要的乡村小规模学校**。全面加强农村义务教育学生营养

改善计划管理，确保食品安全和资金规范使用。**以人员下沉为重点推进紧密型县域医共体建设**，提升中心乡镇卫生院服务能力，推动远程医疗服务体系建设。加强农村传染病防控和应急处置能力建设，深入开展全民健身和爱国卫生运动。健全基本医保参保长效机制，**对连续参保和当年零报销的农村居民，提高次年大病保险最高支付限额**。**逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金**。**健全县乡村三级养老服务网络，开展县域养老服务体系创新试点，鼓励开展村级互助性养老服务**。发展农村婴幼儿照护服务。扩大未成年人救助保护机构覆盖面，提升留守儿童和困境儿童关爱服务质量。加强残疾人保障和康复救助。

(十九) 加强农村生态环境治理。深入打好农业农村污染治理攻坚战，持续推进农村人居环境整治提升，建设美丽乡村。健全农村改厕实施机制，完善社会化管理和服务体系。因地制宜选择农村生活污水治理模式，**推动厕所粪污和生活污水协同治理，基本消除农村较大面积黑臭水体**。推动**农村生活垃圾源头减量、就地就近处理和资源化利用**。强化农业面源污染突出区域系统治理，加强畜禽粪污资源化利用和水产养殖尾水处理。推进受污染耕地安全利用，加强农用地土壤重金属污染溯源和整治。**支持秸秆综合利用，精准划定禁烧范围，依法依规落实禁烧管控要求**。大力推进**“三北”工程**【注：三北防护林体系建设工程，是 1978 年启动的、规划到 2050 年结束，旨在通过造林等举措解决西北、华北北部、东北西部风沙危害和水土流失等问题，集生态、经济、社会效益于一体的大型生态建设工程。】，强化资源协同和联防联控，提升防沙治沙综合治理效果。加强草原生态保护修复。推进生态清洁小流域建设。坚定推进长江十年禁渔，强化长江珍稀濒危物种拯救和重要栖息地生态修复。

五、着力健全乡村治理体系

(二十) 加强农村基层党组织建设。深入推进抓党建促乡村振兴，坚持以党建引领基层治理，提高基层党组织领导能力。保持**县级党政领导班子成员任期稳定**，持续加强乡镇领导班子和干部队伍建设，**着力解决部分年轻干部在农村基层“水土不服”问题**。做好全国村“两委”换届，集中整顿软弱涣散村党组织，推动驻村第一书记和工作队担当作为。加强农村党员、干部教育培训。完善基层监督体系，**严格村干部特别是“一肩挑”人员管理监督**【注：**“一肩挑”人员是指村党组织书记、村民委员会主任和村级集体经济组织、合作经济组织负责人由同一人担任。**】。进一步完善村务公开和民主议事制度，支持农民群众多渠道参与村级议事协商。持续深化整治乡村振兴领域不正之风和腐败问题，扎实开展对村巡察，细化完善新时代农村基层干部廉洁履行职责规范。

(二十一) 持续整治形式主义为基层减负。全面建立**乡镇(街道)履行职责事项清单**【注：

考生请注意此处的级别为乡镇（街道）】，强化执行情况监督评估，健全动态调整机制。健全从县乡借调工作人员从严管控长效机制。严格控制对基层开展督查检查考核，精简优化涉农考核。**巩固“一票否决”和签订责任状事项清理成果【注：过去，一些地方和部门存在“一票否决”和签订责任状过多过滥的情况。不管什么工作都搞“一票否决”，层层签订责任状，导致基层干部压力过大，工作重心偏移，甚至出现以签订责任状代替抓落实，把责任层层下压、层层“甩锅”等形式主义、官僚主义问题。为解决这些问题，各地各部门按照中央要求对“一票否决”和签订责任状事项进行了清理】**。清理整合面向基层的政务应用程序，持续深化整治“指尖上的形式主义”。推进农村基层网格化治理**“多格合一”**。**【注：农村基层网格化治理是将农村地区划分为若干个网格单元，以网格为基本单位开展社会治理等工作。“多格合一”就是把原本分散在不同部门、不同领域的多个网格进行整合，比如将治安防控网格、环保监管网格、卫生防疫网格、社会保障网格等进行合并，形成一个综合性的网格体系。】**通过**“减上补下”**等方式推动编制资源向乡镇（街道）倾斜，加强分类管理、统筹使用。**【注：“减上”是指精简上级机关、部门的编制数量或对一些不必要的编制岗位进行调整优化，减少上层行政机构中可能存在的冗余人员或不合理的编制配置。“补下”就是把精简出来的编制资源以及其他可调配的编制资源补充到乡镇（街道）等基层一线，增加基层的人员编制数量。】**

（二十二）加强文明乡风建设。进一步加强新时代农村精神文明建设，强化思想政治引领，实施文明乡风建设工程，**推动党的创新理论更加深入人心、社会主义核心价值观广泛践行**。培育时代新风新貌，深化“我为群众办实事”等实践活动，推进和睦家庭与和谐邻里建设。加强民族团结进步宣传教育，**铸牢中华民族共同体意识**。建立优质文化资源直达基层机制，丰富农村文化服务和产品供给，创新开展“戏曲进乡村”等文化惠民活动，加强乡土文化能人扶持，引导群众性文体活动健康发展。推进传统村落特色保护区建设，加强乡村文化遗产保护传承和活化利用，深入实施乡村文物保护工程。

（二十三）推进农村移风易俗。推进农村高额彩礼问题综合治理，发挥妇联、共青团等组织作用，加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务和关心关爱。加大对婚托婚骗等违法行为的打击力度。加强宗祠规范管理。**深化殡葬改革，推进公益性生态安葬设施建设**。持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题，完善约束性规范和倡导性标准。规范农村演出市场，深入整治低俗表演活动。加强农村科普阵地建设，反对封建迷信。

（二十四）维护农村稳定安宁。**坚持和发展新时代“枫桥经验”【注：习近平总书记 2023**

年9月参观枫桥经验陈列馆时强调，要坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，坚持党的群众路线，正确处理人民内部矛盾，紧紧依靠人民群众，把问题解决在基层、化解在萌芽状态。党的二十届三中全会指出，要坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。“枫桥经验”虽然诞生在农村，但其强化基层基础、就地解决问题的基本精神具有普遍的指导意义，不仅适用于农村，而且适用于城市。当前，城镇已经成为我国基层社会治理的重要场域。坚持好、发展好新时代“枫桥经验”，必须自觉适应基层治理情境变迁，逐步从乡村治理走向城乡治理、从社会治理走向多域治理、从线下治理走向线上线下协同治理，为中国式现代化建设创造安全稳定的社会环境。】，强化农村矛盾纠纷排查化解，完善信息共享、协同解决机制，营造积极健康的社会氛围。健全农村地区扫黑除恶常态化机制，防范遏制“村霸”、家族宗族黑恶势力滋生蔓延。加强农村宗教事务管理。深入打击整治农村赌博，筑牢农村禁毒防线，严厉打击涉农领域传销、诈骗等经济犯罪。健全农村应急管理组织体系，强化农村道路交通、燃气、消防、自建房等领域安全风险源头管控和排查整治。

六、着力健全要素保障和优化配置体制机制

(二十五) 稳定和完善的农村土地承包关系。坚持“大稳定、小调整”，有序推进第二轮土地承包到期后再延长三十年试点，扩大整省试点范围，妥善化解延包中的矛盾纠纷，确保绝大多数农户承包地总体顺延、保持稳定。健全承包地经营权流转管理服务制度，不得通过下指标、定任务等方式推动土地流转。鼓励通过发布流转价格指数、实物计租等方式，推动流转费用稳定在合理水平。培育新型农业经营主体，提高农业社会化服务质效，增强带动农户能力。

(二十六) 管好用好农村资源资产。扎实做好房地一体宅基地确权登记颁证。探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用的有效实现形式。不允许城镇居民到农村购买农房、宅基地，不允许退休干部到农村占地建房。【注：考生请注意，此处特别重要】有序推进农村集体经营性建设用地入市改革，健全收益分配和权益保护机制。因地制宜发展新型农村集体经济，不对集体收入提硬性目标，严控集体经营风险和债务。持续深化农村集体资金、资产和资源管理专项治理。推进新增耕地规范管理和合理利用。

(二十七) 创新乡村振兴投融资机制。优先保障农业农村领域一般公共预算投入，强化绩效管理激励约束。加大中央预算内投资、超长期特别国债和地方政府专项债券对农业农村领域重大项目建设的支持力度。运用再贷款、再贴现、差别化存款准备金率等货币政策工具，

推动金融机构加大对乡村振兴领域资金投放。支持金融机构发行“三农”专项金融债券。鼓励符合条件的企业发行乡村振兴债券。深入推进农村信用体系建设，加强涉农信用信息归集共享。推广**畜禽活体、农业设施**等抵押融资贷款。坚持农村**中小银行支农支小**定位，**“一省一策”加快农村信用社改革**，稳妥有序推进村镇银行改革重组。健全多层次农业保险体系，支持发展特色农产品保险。严厉打击农村各类非法金融活动。加强涉农资金项目全过程监管，着力整治骗取套取、截留挪用惠农资金等问题。

【注：**再贷款**是指中央银行对金融机构的贷款。假设 A 银行是一家商业银行，由于近期有大量客户提前支取存款以及一些贷款暂时无法收回等原因，导致 A 银行面临短期的资金短缺，流动性出现问题。此时 A 银行可以向中央银行申请再贷款。中央银行根据 A 银行的实际情况和相关政策规定，向 A 银行提供一定数额的贷款，比如 5 亿元，期限为 3 个月，利率为 3%。A 银行获得这笔再贷款后，就可以用它来应对客户的提款需求、维持正常的业务运营等，缓解资金紧张的局面。

再贴现是指金融机构将未到期的已贴现商业汇票再以贴现方式向中央银行转让的行为。假设 B 企业为购买原材料，向 C 企业签发了一张面额为 100 万元、期限为 6 个月的商业汇票。C 企业收到汇票后，在持有 3 个月时因急需资金，将该汇票拿到 D 银行贴现，D 银行扣除一定贴现利息后，付给 C 企业 98 万元。又过了 2 个月，D 银行资金也出现紧张，于是 D 银行将这张还有 1 个月到期的商业汇票拿到中央银行进行再贴现。中央银行按照一定的再贴现率，比如 2%，扣除再贴现利息后，付给 D 银行 99.8 万元。通过再贴现，D 银行获得了资金，而中央银行则通过调整再贴现率等手段，影响金融机构的资金成本和资金流向，进而调控货币供应量和市场利率。

差别化存款准备金率是指中央银行根据金融机构的不同情况，如资本充足率、资产质量状况等，对不同金融机构设定不同的存款准备金率要求。例如，E 银行是一家大型国有商业银行，资本充足率较高，资产质量较好，风险管理水平也比较高。F 银行是一家小型城市商业银行，资本充足率相对较低，资产质量也略逊一筹。中央银行根据相关标准和政策导向，对 E 银行设定的存款准备金率为 10%，而对 F 银行设定的存款准备金率为 12%。这意味着 E 银行每吸收 100 元存款，需要将 10 元作为存款准备金存放在中央银行，其余 90 元可以用于发放贷款等业务；而 F 银行每吸收 100 元存款，则需要将 12 元作为存款准备金存放于中央银行，只有 88 元可用于贷款等业务。通过这种差别化的政策，中央银行可以鼓励金融机构加强风险管理、优化资产结构，同时也可以根据宏观经济调控的需要，对不同类

型的金融机构进行有针对性的调节，引导资金流向更需要支持的领域和行业。】

(二十八) 完善乡村人才培育和发展机制。实施乡村振兴人才支持计划，加强农民技术技能培训，壮大农村各类专业人员和实用人才队伍。推进乡村工匠培育工程。**以产业需求为导向，优化调整涉农学科专业。**提升涉农职业教育水平，**鼓励职业学校与农业企业等组建产教联合体。**扎实推进“三支一扶”计划、科技特派员、特岗计划、大学生志愿服务西部计划等基层服务项目。深入实施乡村巾帼追梦人计划和乡村振兴青春建功行动。支持科技小院扎根农村助农惠农。继续实施大学生乡村医生专项计划。鼓励和引导城市人才服务乡村，健全评聘激励机制。

(二十九) 统筹推进林业、农垦和供销社等改革。深化集体林权制度改革，调整优化林木采伐管理制度，**赋予权利人更加充分的林木处置权和收益权。**深化农垦改革，健全资产监管和公司治理等体制机制。完善国有农用地权利体系，促进规范管理利用。推进供销社综合改革。深化农业水价综合改革和用水权改革，加强取用水管理，持续推进地下水超采治理，推广运用节水灌溉技术。

(三十) 健全农业转移人口市民化机制。**推动转移支付、新增建设用地指标、基础设施建设投资等与农业转移人口市民化挂钩。**【注：农业转移人口市民化工作做得好、吸纳农业转移人口多的地区，会得到更多的转移支付资金支持、更多的新增建设用地指标，在基础设施建设投资方面也会获得更多的倾斜，以此来鼓励各地积极推动农业转移人口融入城市，加快市民化进程，促进城乡融合发展。】完善全国公开统一的户籍管理政务服务平台，推行由**常住地登记户口**提供基本公共服务制度。鼓励有条件的城市逐步将稳定就业生活的农业转移人口纳入城市住房保障政策范围。进一步提高农业转移人口义务教育阶段随迁子女在流入地公办学校就读比例。**全面取消在就业地参保户籍限制。**依法维护进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，探索建立**自愿有偿退出**的办法。

办好农村的事，实现乡村全面振兴，**关键在党。**必须坚持不懈把**解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，夯实五级书记抓乡村振兴政治责任**，完善城乡融合发展体制机制，完善强农惠农富农支持制度，推动学习运用“千万工程”经验走深走实，健全推进乡村全面振兴长效机制。保持历史耐心，尽力而为、量力而行，集中力量抓好办成一批重点实事，让农民群众可感可及、得到实惠。**全面落实“四下基层”制度**【注：“四下基层”是指宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层，这是一项要求党员干部深入基层一线，密切联系群众，切实为群众解决实际问题，推动各项工作落实

的重要举措。】，走好新时代党的群众路线，密切党群干群关系。坚持从农村实际出发，充分尊重农民意愿，改进工作方式方法，防止政策执行简单化和“一刀切”。鼓励各地实践探索和改革创新，充分调动广大党员干部和农民群众积极性，激发乡村全面振兴动力活力。

让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚定信心、攻坚克难，真抓实干、久久为功，加快农业农村现代化步伐，推动农业基础更加稳固、农村地区更加繁荣、农民生活更加红火，朝着建设农业强国目标扎实迈进。