

2023.12.11~12
中央经济工作会议

1、时代背景

全面贯彻党的二十大精神开局之年
三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年

2、当前问题

- 有效需求不足
- 部分行业产能过剩
- 社会预期偏弱
- 风险隐患仍然较多
- 国内大循环存在堵点
- 外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升

综合起来看，我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变，要增强信心和底气。

3、指导原则

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导
全面贯彻党的二十大精神
坚持稳中求进工作总基调
完整、准确、全面贯彻新发展理念
加快构建新发展格局

4、工作方向 (5个必须)

- 必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长
- 必须坚持深化供给侧结构性改革和着力扩大有效需求协同发力，发挥超大规模市场和强大生产能力的优势，使国内大循环建立在内需主力的基础上，提升国际循环质量和水平
- 必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力、激发和增强社会活力
- 必须坚持高质量发展和高水平安全良性互动，以高质量发展促进高水平安全，以高水平安全保障高质量发展，发展和安全动态平衡、相得益彰
- 必须把推进中国式现代化作为最大的政治，在党的统一领导下，团结最广大人民，聚焦经济建设这一中心工作和高质量发展这一首要任务，把中国式现代化宏伟蓝图一步步变成美好现实

统筹国内国际两个大局
统筹疫情防控和经济社会发展
统筹发展和安全

5、财政货币政策



稳中求进、以进促稳、先立后破

7、工作要求 (5要)

- 要深刻领会党中央对经济形势的科学判断，切实增强做好经济工作的责任感使命感，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能多干就多干一些，努力以自身工作的确定性应对外部环境的不确定性
- 要全面贯彻明年经济工作的总体要求，注意把握和处理速度与质量、宏观数据与微观感受、发展经济与改善民生、发展与安全的关系，不断巩固和增强经济回升向好态势
- 要准确把握明年经济工作的政策取向，在政策实施上强化协同联动、放大组合效应，在政策储备上打好提前量、留出冗余度，在政策效果评价上注重有效性、增强获得感，着力提升宏观政策支持高质量发展的效果
- 要讲求工作推进的方式方法，抓住主要矛盾，突破瓶颈制约，注重前瞻布局，确保明年经济工作重点任务落地落实
- 要始终保持奋发有为的精神状态，胸怀“国之大者”，主动担当作为，加强协同配合，积极谋划用好牵引性、撬动性强的工作抓手，扎实推动高质量发展

坚持和加强党的全面领导
落实党中央决策部署
统筹把握时度效
坚持辩证唯物主义、官僚主义
坚持正确用人导向，发挥积极性主动性创造性
巩固拓展主题教育成果

6、具体任务 (9大措施)

- 一是以科技创新引领现代化产业体系建设
 - 要以科技创新推动产业创新，特别是以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能，发展新质生产力
 - 完善新型举国体制，实施制造业重点产业链高质量发展行动，加强质量支撑和标准引领，提升产业链供应链韧性和安全水平
 - 要大力推进新型工业化，发展数字经济，加快推动人工智能发展
 - 打造生物制造、商业航天、低空经济等若干战略性新兴产业，开辟量子、生命科学等未来产业新赛道，广泛应用数字技术、绿色技术，加快传统产业转型升级
 - 加强应用基础研究和前沿研究，强化企业科技创新主体地位
 - 鼓励发展创业投资、股权投资
- 二是着力扩大国内需求
 - 要激发有潜能的消费，扩大有收益的投资，形成消费和投资相互促进的良性循环
 - 推动消费从疫后恢复转向持续扩大，培育壮大新型消费，大力发展数字消费、绿色消费、健康消费，积极培育智能家居、文娱旅游、体育赛事、国货“三品”等新的消费增长点
 - 稳定和扩大传统消费，提振新能源汽车、电子产品等大宗消费
 - 增加城乡居民收入，扩大中等收入群体规模，优化消费环境
 - 要以高技术、能耗、排放等标准为牵引，推动大规模设备更新和消费品以旧换新
 - 发挥好政府投资的带动放大效应，重点支持关键核心技术攻关、新型基础设施、节能减排降碳，培育发展新动能
 - 完善投融资机制，实施政府和社会资本合作新机制，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设
 - 要谋划进一步全面深化改革重大举措，为推动高质量发展、加快中国式现代化建设持续注入强大动力
- 三是深化重点领域改革
 - 深入实施国有企业改革深化提升行动，增强核心功能、提高核心竞争力
 - 不断完善落实“两个毫不动摇”的体制机制，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力
 - 促进民营企业发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措
 - 促进中小企业专精特新发展
 - 专业化、精细化、特色化和新质化
- 四是扩大高水平对外开放
 - 加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割；有效降低全社会物流成本
 - 要谋划新一轮财税体制改革，落实金融体制改革
 - 加快培育外贸新动能，巩固外贸外资基本盘，拓展中间品贸易、服务贸易、数字贸易、跨境电商出口
 - 放宽电信、医疗等服务业市场准入，对标国际高标准经贸规则，认真解决数据跨境流动、平等参与政府采购等问题，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，打造“投资中国”品牌
 - 切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的堵点
 - 抓好支持高质量共建“一带一路”八项行动的落地落实，统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目
- 五是持续有效防范化解重点领域风险
 - 统筹化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，严厉打击非法金融活动，坚决守住不发生系统性风险的底线
 - 积极稳妥化解房地产风险，一视同仁满足不同所有制房地产企业的合理融资需求，促进房地产市场平稳健康发展
 - 加快推进保障性住房建设、“平急两用”公共基础设施建设、城中村改造等“三大工程”
 - 完善相关基础性制度，加快构建房地产发展新模式
 - 平时用作旅游、康养等功能，遇重大公共突发事件时可立即转换为应急场所的设施
 - 统筹好地方债务风险化解和稳定发展，经济大省要真正挑起重担，为稳定全国经济作出更大贡献
- 六是坚持不懈抓好“三农”工作
 - 要锚定建设农业强国目标，学习运用“千万工程”经验，有力有效推进乡村全面振兴，以确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫为底线，以提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平、提升乡村治理水平为重点，强化科技和改革双轮驱动，强化农民增收举措，集中力量抓好办成一一批群众可感可及的实事，建设宜居宜业和美乡村
 - 毫不放松抓好粮食等重要农产品稳定安全供给，探索建立粮食产销区省际横向利益补偿机制，改革完善耕地占补平衡制度，提高高标准农田建设投入标准
 - 树立大农业观、大食物观，把农业建成现代化大产业
- 七是推动城乡融合、区域协调发展
 - 把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，促进各类要素双向流动，推动以县城为重要载体的新型城镇化建设，形成城乡融合发展新格局
 - 实施城市更新行动，打造宜居、韧性、智慧城市
 - 充分发挥各地区比较优势，按照主体功能定位，积极融入和服务构建新发展格局
 - 优化重大生产力布局，加强国家战略腹地建设
 - 大力发展海洋经济，建设海洋强国
- 八是深入推进生态文明建设和绿色低碳发展
 - 建设美丽中国先行区，打造绿色低碳发展高地
 - 积极稳妥推进碳达峰碳中和，加快打造绿色低碳供应链
 - 持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战
 - 完善生态产品价值实现机制
 - 落实集体林权制度改革
 - 加快建设新型能源体系，加强资源节约集约循环利用，提高能源资源安全保障能力
- 九是切实保障和改善民生
 - 要坚持尽力而为、量力而行，兜住、兜准、兜牢民生底线
 - 更加突出就业优先导向，确保重点群体就业稳定
 - 织密扎牢社会保障网，健全分层分类的社会救助体系
 - 加快完善生育支持政策体系，发展银发经济，推动人口高质量发展

2024年要围绕推动高质量发展，突出重点，把握关键，扎实做好经济工作